

4/11/2021

כ"ט חשוון תשפ"ב

אספקת המים במרחב הכפרי מרכז השלטון האזורי - התייחסות כלכלית

ביום 26/8/2021 פרסמה רשות המים את המסמכים לקראת השימוע בנושא, וקבעה את תאריך הגשת ההתייחסויות לשימוע עד יום ד' ה- 17.11.2021 בשעה 12:00.

מסמך זה מציג את ההתייחסות הכלכלית של מרכז השלטון האזורי.

המסמכים שפורסמו כוללים את הקבצים הבאים:

מס'	שם הקובץ	תיאור
1.	אמות מידה לשירות	כללי המים (קביעת תנאים ברישיון) (אמות מידה לשירות שעל בעל רישיון להספקת מים לצרכי בית במועצות אזוריות לתת לצרכניו).
2.	טיוטת כללים המים לעניין אסדרת אספקת מים לבית במרחב הכפרי אמות מידה הנדסיות (שני קבצים זהים)	כללי המים (קביעת תנאים ברישיון לעניין אמות מידה הנדסיות).
3.	כללי תעריפים - מועצות אזוריות	כללי המים והביוב (תשלומים בעד שירותי מים וביוב במועצות אזוריות)
4.	כללי תעריפים - ספקים מקומיים	כללי המים (תעריפי מים שמספקים ספקים מקומיים)
5.	כללי תעריפים - חב' מקורות	כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)
6.	כללי קביעת תנאים ברישיון - זהות הספק	טיוטת כללי המים (קביעת תנאים ברישיון)
7.	דו"ח RIA	דו"ח הערכת השפעות רגולציה (Regulatory Impact Assessment).

נושאים עיקריים בהצעה לאסדרה של מים וביוב במרחב הכפרי

בטבלה להלן רוכזו הנושאים בהם מרכז השלטון האזורי חולק על עמדת רשות המים, או נושאים שכלל לא עלו במסמכי השימוע:

באסדרה	התייחסות
1. הגדרת החברה: עוסק מורשה	מלכ"ר עדיף
2. העברת נכסים: לא מוגדר	חייבים להגדיר ללא אירוע מס נדרש לתאם זאת גם עם סקר הנכסים אפילו אם התשתית נשארת בבעלות הספק הקיים ומושכרת לחברה החדשה

התייחסות	באסדרה	
נוכל להתייחס לצד הכלכלי של נושא הנכסים לאחר שיפורסם		
נדרשים תיאום והסכמות שיוצגו להתייחסות לפני השימוע נוכל להתייחס לצד הכלכלי לאחר פרסום האסדרה המשותפת	תיאום אסדרה עם משרד הפנים	3.
נדרש לקיים פיילוט לקבל נתונים אמיתיים של אספקת המים במרחב הכפרי על 4 חברות מים הפועלות כיום במועצות האזוריות, ורק לאחר בחינה כלכלית ותפעולית של רשויות הפיילוט להכניס את האסדרה לתוקף.	תעריפי המים	4.
נדרש שכל קבלת יישוב תהיה בהסכמה ולאחר מתן מענק לקבלת היישוב, שבהכרח מצבו יהיה גרוע	הצטרפות וולונטרית : רק בפעם הראשונה, אח"כ חובת הספק לקבל יישובים	5.
יש להחיל את נוהל ספק קורס	ישוּבספק קורס	6.
נדרש שלא יהיה תשלום כפול על נכסים	אי תשלום כפול על נכסים : לא קיים בשימוע	7.
לחברות חדשות אין יכולת מימון עצמי	סקר תשתיות : מימון עצמי	8.
נדרש להגדירו כפי שהוא כיום	מנגנון קיץ-חורף : לא מוגדר	9.
נדרש מענק הקמה כפי שהיה בתאגידיים	מענק הקמה : לא הוגדר	10.
אין אחריות למועצה האזורית	הוראות חירום : אחריות של הספק	11.
יש להקצות מקור תקציבי לכך	התאמת הרשת לדרישות כיבוי אש	12.
המחיר המוגדר לא ריאלי לחברות המים במועצות האזוריות, יש להכפיל אותו	מחיר מדי מים : מוגדר	13.
נדרשת הגדרה	יחידת מגורים : אין הגדרה	14.
נדרש לבטל, לא ישים בחלק מהמועצות האזוריות	מרחקי מרכז קבלת קהל : עד 30 ק"מ	15.
אפשרות לשילוב עם מוקד המועצה האזורית	מוקד חירום : נדרש	16.
נדרש שמקורות יהיו אחראים על האיגום	איגום מים : נדרש שליש	17.
נדרשות הוראות מעבר לספקי המים הקיימים ולחברות קיימות במועצות אזוריות	הוראות מעבר : אין	18.
נדרש שבשנים הראשונות הפחת יהיה כפי שהיישוב התקבל, ורק בהמשך יוכנס למדרג יורד	פחת גבייה ופחת מים : מדרג יורד	19.
נדרש להמשיך עם דמי ההקמה במרחב הכפרי כמוגדר כיום	דמי הקמה : כמו בתאגידיים?	20.
יהיה תעריף ביוב אחד ליישובים שהצטרפו לספק הכפרי ותעריף שני ליישובים שלא הצטרפו	אחידות תעריף ביוב : אין התייחסות	21.

התייחסות	באסדרה	
נדרשת התייחסות להלוואות שהספק הקיים נטל לפני ההעברה	הלוואות שהספק הקיים נטל : אין התייחסות	22.
יש לאפשר חיבור עם שאיבה בהתאם לתכנון	חיבור צרכן מים ללא מערכת שאיבה	23.

אמות מידה לשירות

אמות המידה חלות על כל מי שקיבל רישיון וזה חלק מתנאי הרישיון. אמות המידה יחולו על כל ספקי המים במרחב הכפרי. אין החרגה ואין סווג לפי גודל הספק. אפשרי שדרך אמות המידה שיחייבו את הספקים הקיימים במרחב הכפרי רשות המים תוכל להכריז על ספקים ככאלו שאינם עומדים באמות המידה, וכתוצאה מכך להעביר את הרישיון לחברה העירונית. **בכך נפגע עקרונן הרצוניות בהצטרפות.**

אין הגדרה ל"יחידת מגורים", ויוצא שכל אחד יכול להגדיר כרצונו. לפי חוק התכנון והבנייה אסור לפצל את יחידת הדיור, האם במצב כזה הספק חייב להתקין מונה נפרד? עדיף להתנות זאת בסינכרון עם הפרדת התשלום עבור ארנונה במועצה האזורית.

קיימת כפילות בהתייחסות למועצה האזורית: בסעיף 21 כתוב "רשות המקומית" ובסעיף 21 (1) (ב) "המועצה האזורית". יש לציין כי "ועד מקומי" הוא "רשות מקומית".

סעיף 6 (א) קריאה ידנית של כל מוני המים לפחות פעם בשנה, סעיף 77 (ג): במרחב הכפרי ישנן עלויות נוספות שלא קיימות בתאגידים בערים בשל צפיפות נמוכה של מונים. בזמן בו קוראים מונה אחד במרחב הכפרי ניתן לקרוא מונים רבים בעיר. **לכן יש עלויות נוספות המוערכות בכ-2 ש' למונה.**

סעיף 52 עמ' 20 החשבון התקופתי: יש לציין גם לגבי מנגנון חורף-קיץ ולכן יהיו תעריפי וכמויות מים נפרדים מתעריפי ביוב.

סעיף 44 מבנה חשבון המים: יש לכלול את **מודל קיץ-חורף** בו יש הפרדת שורות בין חיוב המים לחיוב הביוב.

סעיף 83 עמ' 34 מרכז קבלת קהל: מקום שאינו מרוחק ביותר ב-30 ק"מ מגבול כל אחד מהיישובים – ישנן מועצות בהן המרחק גדול יותר.

האם המרחק הוא אווירי או מרחק נסיעה? לדוגמה המרחק בין מבוא חמה למועצה אזורית גולן בקצרין בקו אווירי הוא 29 ק"מ, ובנסיעה הוא 44 ק"מ. המרחק בין הר עמשא למועצה אזורית תמר בקו אווירי הוא 34 ק"מ, ובנסיעה הוא 85 ק"מ. המרחק בין באר מילכה למועצה אזורית רמת הנגב בקו אווירי הוא 33 ק"מ, ובנסיעה הוא 42 ק"מ.

יש לבטל את מגבלת המרחק למקום השירות, כפי שנהוג במועצות האזוריות. חברה עירונית לא תוכל לפתוח מקום קבלת קהל בפריסה כזו.

יש לבטל את סעיף 83 (ג) מאחר וברבים מהמקרים אין שירותי תחבורה ציבורית ליישובים, או שהיא כלל לא משרתת את מקום השירות.

סעיף 84: מועדי קבלת קהל: לא יפחת מ-4 שעות בכל אחד מימי העבודה של מזכירות היישוב. יש להדגיש כי סעיף 84 יחול על ספק מים המספק ליישוב אחד בלבד, ולא יחולו על ספק כפרי רב יישובי.

סעיף 87 מוקד חירום: יכול להיות משולב עם מוקד המועצה.

סעיף 90 – ההפניה צ"ל לסעיף 50.

סעיף 106 (ה) דרישה לפרסום בערבית, אנגלית, רוסית ואמהרית – לשנות לשפה נוספת ככל שהתושבים לא שולטים בעברית.

סעיף 108 רשות מקומית בלא חברה: לא ברור. "ועד מקומי" הוא רשות מקומית. אגודה שיתופית בעלת רישיון אספקה איננה חברה. מחילים עליהם את כללי התאגידים?

חסרות הוראות לחירום – אחריות מלאה של הספק לנושא מים וביוב. האסדרה לא תוכל להטיל את האחריות על המועצה האזורית לא חוקית ולא ביכולת עמידה,¹ שהרי אין למועצות האזוריות יכולת טיפול במים, לא אמצעים, לא תקציבים ולא יכולת הנדסית. למטרה זו מוקמת החברה העירונית.

טיוטת כללים המים לעניין אסדרת אספקת מים לבית במרחב הכפרי = אמות מידה הנדסיות

3 (א) (4) **איגום יישובי בנפח שלא יפחת משליש** כמות יום שיא, או מנפח אחר שיורה המנהל במקרה מסוים. במידה ורוכשים איגום ממקורות יש להכיר כהוצאה בתעריף ובמרווח. מבוקש שמקורות יהיו אחראים על איגום המים במרחב הכפרי מאחר ובלאו הכי תהיה הכרה בתעריף ובמרווח ברכישת איגום ממקורות.

3. (ב) **יכולת אספקת המים היומית** לא תפחת מכמות יום שיא ללא שימוש בהפקה פרטית – ישנם מקומות שכל אספקת המים היא בהפקה פרטית, עמק הירדן לדוגמה.

16. **לאפשר חיבור צרכן למערכת ביוב ללא מערכת שאיבה:** ישנם מקרים בהם בונים בתים מתחת לקו אפס מתוכנן, ואז הצרכן נדרש לשאיבה. יש לאפשר חיבור עם אישור יועץ סניטרי הן בתכנון והן לאחר הביצוע.

¹ רשות המים מאסדרת רק בעלי רישיון לאספקה, לרשות המים אין סמכות לאסדר רשויות מקומיות, במיוחד שאינן מספקות מים.

19. מתקן ריקון ביוביות במרחק של עד 20 ק"מ מתחום כל ישוב – לא ישים במרחב הכפרי. נדרש למחוק את מגבלת המרחק.

22-23. נדרשת מערכת לשליטה ובקרה, חסרה הוראה לבטיחות מידע ותעבורת נתונים.

27 (ג) (9) תכנון כולל התאמה לצורכי כיבוי אש – במרחב הכפרי יש לכך השלכות משמעותיות. נדרשת הכרה בהון של צנרת ותשתית גדולה יותר. בנוסף עלות החלפת קווים ראשיים ביישובים לקטרים שיאפשרו עמידה בדרישות כיבוי אש היא מאוד גדולה ואין לה מקור תקציבי. הערכת עלות ההתאמה לכיבוי אש היא בין 1-3 מיליון ₪ ליישוב.

31. הגדרות הדרכים לא תואמות את המתרחש בפועל בעקבות "ווייז". ביישובים רבים, במיוחד באזור המרכז, רחובות מקומיים שהיו אמורים להיות שעיקר התנועה בהם היא לדיירים עצמם הופכים להיות רחובות בהם התנועה חוצה את היישוב לקיצורי דרך.

32. ספק העובד במקום שהרשות המקומית מבצעת עבודה, מגבלה על שיעור השתתפות הספק לכלל היותר 20% מהעלות בפועל של השבת המקרקעין למצבם הקודם: נכון אולי לתאגידים, אבל לא נכון לחברה עירונית במועצה אזורית. – מבוקש עד 50% מהעלות בפועל.

מענק הקמה שמכסה את הקמת החברה, מערכות מידע, תשתית ניהולית והנדסית וכו', מאחר וכניסת 2 יישובים (המינימום) לא תממן את ההוצאות הללו. מאחר והמענקים הינם חלק בלתי נפרד מהאסדרה הכלכלית - נבקש לקבל את הנוהל שלפיו יוקצו המענקים לקליטת היישובים הן בנושא מים והן בנושא ביוב והתחייבות להחילו לפרק זמן ממושך כדי לאפשר את האסדרה שתיקח מספר שנים.²

כללי תעריפים - מועצות אזוריות

כללי: נדרש לערוך פיילוט עם 4 חברות המספקות מים במרחב הכפרי הכולל סקר נכסים ובחינה של התעריפים והמרווח, ובהתאם לפיילוט לכייל את נוסחאות האסדרה. נדרש שהאסדרה תכנס לתוקף רק לאחר סיום מוצלח של הפיילוט, המוגדר ככזה שיאפשר ל-4 החברות לפעול במרווחים ובתעריפים המוגדרים באסדרה.

תעריף ביוב: אין הגדרה לתעריף ביוב לצרכן ביישוב בו ספק המים הוא אחר. ההנחה שהמועצה האזורית (או החברה העירונית) תמשיך לחייב בהתאם לתוספת השישית. רצוי להגדיר. יתכן מצב שבו התעריף לצרכן המקבל רק שירותי ביוב יהיה נמוך מתעריף לצרכן המקבל שירותי מים ביוב.

הערה: ישנה אי התאמה בשם האסדרה. בהגדרות רשום "ספק כפרי רב ישובי", ובגוף המסמך רשום "ספק כפרי רב רשותי".

² בהנחה לתשתיות מים בלבד – לפי השטח הבנוי של צרכני היישוב ותעריף של 70 ₪ למ"ר

”כללי דמי הקמה” – דמי ההקמה נועדו להעריך את שווי ההון (התשתית) בכדי לגזור את המרווח למים, וזה עד שיערך סקר תשתיות מים. דמי ההקמה של המועצה האזורית יישארו כפי שהם קיימים כיום – מבקשים לוודא שאכן כך. לגבי ביוב יילקח התעריף המחושב לכל מועצה בנפרד בתוספת השישית עד להשלמת סקר תשתיות ביוב.

14א. בסעיף ”שיעור התשואה על הון זר” - המדרג החברתי כלכלי – לוודא שהמדרג הוא של היישוב ולא של הרשות המקומית (המועצה). לגבי המועצה עצמה מבוקש להוסיף התחשבות בשונות המדד החברתי כלכלי של המועצה המבטא את מידת הפיזור (השונות) בין היישובים כפי שמפורסם ע”י למ”ס. ישנה טעות בהגדרה של ”שיעור התשואה על הון זר” בסוף המשפט ישנה הפחתה כפולה.

מבוקש להוסיף לנוסחאות ההקצאה מאפיין של המרחב הכפרי שלא קיים בתאגידי המים והביוב במגזר העירוני – מרחק ממוצע בין יישובים כפי שמפורסם ע”י הלמ”ס – באופן שישקף את העלויות הנוספות שיש לספק רב יישובי.

”תקופה ראשונה” – ”תקופה שנייה” – התקופה הראשונה חלה לגבי יישוב שלא קיבל שירותי מים מהמועצה טרם הצטרפותו, והתקופה השנייה לגבי יישוב שכן קיבל מים מהמועצה ושעבר לספק + היישובים שהיו בתקופה הראשונה.

מנגנון קיץ-חורף לא הוטמע.

14(ב)(א)(1) שיעור הון זר - לא קיים בשלב הפתיחה דוח שנתי ולכן צריך למצוא בשנתיים הראשונות מנגנון חליפי לחישוב על בסיס נתונים בפועל שיושגו על החברה שתקום.

14 ב (ב) הפחתה למים לחקלאות בשיעור ולא בסכום של 90% - מבקשים ביסוס לחישוב זה (הוזכר מסמך RIA, אבל לא הוצג חישוב).

14 ג (ב) להוסיף תת סעיף שאם יוגש סקר תשתיות חלקי שאושר - יופחת החלק היחסי בלבד לאותם יישובים שלא הוגש בגינם הסקר. כמו כן, במידה ויהיו השקעות שאושרו, שיוכרו במסגרת מרכיב ההון גם אם לא הושלם/אושר סקר התשתיות לאותו יישוב. תעריפי הביוב בשנים הראשונות ועד אישור סקר תשתיות יהיו לפי החישוב הנוכחי. אח”כ לפי סקר התשתיות.

יש להגיש סקר תשתיות תוך 3 שנים מקבלת הרישיון, שאחרת יופחתו 10% מהתעריף כל 3 שנים. מאחר ואחריות הספק היא לכלל מערכות הביוב בכלל המועצה ולא רק ליישובים שהצטרפו, המשמעות היא עריכת סקר תשתיות בכלל יישובי המועצה רק למערכות הביוב. לכן מבוקש להוסיף סעיף של שיקול דעת של המנהל לאשר הארכת הזמן להגשת סקר תשתיות ביוב, ולא להפחית את העלות בזמן זה.

14ח. העברה לקרנות שיקום: להעביר לקרן פחת את סך הגבייה * שיעור הפחת למ"ק (מיסוביוב) + דמי הקמה.

14ט. (ב) פחת גבייה: אצל ספקים "טובים" פחת הגבייה באשכולות 1-2 הוא כ-20%. נדרש להתאים. בכל מקרה בתקופה הראשונה יש להתאים את הפחת המוכר למצב בפועל לפני הכניסה לספק הכפרי הרב יישובי, מאחר והמועצה לא תוכל להביא לפחת המצוין בסעיף בשנים הראשונות. שהרי ישנה סיבה מדוע היישוב מעביר את האחריות למועצה. לדרוש שנה ראשונה להתארגנות בהתאם למצב בפועל ביישוב שנקלט, ורק אח"כ תתחיל התקופה הראשונה.

מתום התקופה השנייה מבוקש ליצור מדרג נוסף לאשכולות 5-6.

14י. (ב) נדרש שפחת המים בשנים הראשונות יהיה כפי שהיישוב התקבל לספק ולא לפי מדרג מלאכותי כרשום בסעיף. זאת מאחר והמועצה לא תוכל להביא לפחת המצוין בסעיף בשנים הראשונות. שהרי ישנה סיבה לפחת הגבוה, ונדרשות עבודות הנדסיות לתקן את המערכת ולהביא לפחת נמוך, שידרשו זמן וכסף שבשלב זה אין לספק. יש לדרוש שנה ראשונה להתארגנות בהתאם למצב בפועל ביישוב שנקלט, ורק אח"כ תתחיל התקופה הראשונה (רק במקרים שבהם הפחת אכן יותר גבוה מזה של התקופה הראשונה).

קיימת קביעה של האחוזים בתקופה הראשונה, ומתום התקופה השנייה ואילך. אבל אין קביעה של האחוזים של התקופה השנייה (חסרה מדרגה).

14יא. (א) עלויות תפעול: הנוסחאות לא לוקחות בחשבון את מודל קיץ חורף.

14יא (א) (1) (4) – 15 ש"ח ל- 6 שנים אינו מכסה את מרכיב הקר"מ (90 ש"ח למונה). נדרש להגדיל.

14יא (א) (1) (6) ו- (ב) (1) (5) – עלות אנרגיה - לא ברור מה זה גובה ההרמה ואיך הוא יחושב במים ואיך בביוב ללא סקר תשתיות.

14יא (ב) (2) – עלויות התפעול והמנהלה המוכרות לשירותי ביוב: מאחר וההכרה בהוצאות תקורה היא בהתאם לכמות הביוב יש לשקלל את מנגנון קיץ-חורף: בחודשי הקיץ חיוב הביוב נערך בהתאם לצריכת המים בחורף, ואז הכמות נמוכה בהרבה מכמות המים, וההכרה בעלויות התפעול תהיה נמוכה מהמציאות. לכן יכולות להיות שתי אפשרויות:

- א. חילוק התעריפים במקדם ההמרה לכל ספק בחודשי הקיץ
- ב. כמות הביוב לצורך חישוב התקורה תהיה שווה לכמות המים (בכל השנה)

14יא (ג) – מדוע הקטימה - צריך לבדוק אם למועצה יש הרבה תחנות שאיבה האם 3.047 ש"ח מספיק לתפעול והנהלה (אפשר במסגרת הפיילוט).

14. יב – מבקשים בסיס לחישוב ההכרה בהון חוזר בהתייחסות למרחב הכפרי ובחלוקה של מים וביוב.

14. יג (ב) (2) – 25% לא מקובל - בכניסה למודל שירותי המים אצל החברות הקיימות ערך כינון מופחת צריך לעמוד על 50% ויישובים חדשים לא יקלטו ללא מענק עקב כך שתדרש השקעה מיידית בתשתיות, מה גם שבחינת ההשקעות הנדרשות וקבלת המענק להשלמתן יגזרו את היחס האמיתי שבו אפשר להכיר במודל עם כניסת היישוב.

14. יד (ב) – הערה כמו סעיף יג (ב) (2) – ונדגיש כי ברוב המוחלט של המקרים מדובר רק בהיבט הציבורי, ורבע אינו מציאותי גם אם לא תתבצע השקעה ביישוב. בנוסף יישוב לא ייקלט ללא סקר תשתיות אשר לפיו אפשר לקבל את ההכרה להשקעה המתוכננת.

14. טו. סקר תשתיות – מטילים על הספק לערוך סקר תשתיות ובמימון שלו. ספק חדש לא יוכל לממן סקר תשתיות ללא תמיכה.

כללי תעריפים - ספקים מקומיים

3. תעריפים : מבטלים את מנגנון קיץ-חורף בכך שהתעריפים הם כמו בתאגידים. המשמעות היא העלאת התשלום למשקי הבית.

בהוראת שעה יש זמן של 5 שנים להתכנסות לתעריף האחיד.

תעריפי מדי המים לא ריאליים לספקים קטנים (159.27 ₪ לכך יש להוסיף 213.4 ₪ לרכיב קר"מ) – נדרש לקבוע תעריפים בהם הספקים הקטנים יכולים לרכוש מדי מים. לדוגמה מד קר"מ מדגם סונטה (אולטראסוני) עולה 560 ₪+מע"מ. מד קר"מ רב זרמי סטנדרטי עולה 400 ₪ + מע"מ. בנוסף נדרשת הכרה בתעריף להחלפה תקופתית של מדי מים –20-15 אג"מ/ק.

כללי תעריפים - חב' מקורות

אין הערות

כללי קביעת תנאים ברישיון - זהות הספק

19. כא. (ב) (3) שני יישובים לפחות בתחום הרשות המקומית (צ.ל. בתחום המועצה האזורית) – שני יישובים לא יספיקו להחזיק מנגנון של ספק מים.

19. כב. (א) (1) האסדרה מתעלמת מקיומו של מאסדר ראשי לתאגידים עירוניים = משרד הפנים. למעשה היה צ"ל קבלת אישור משרד הפנים להתאגדות. לחברות עירוניות ישנם כללים לכתובת

התקנון, שבהכרח אינם תואמים את דרישות רשות המיס. לכן יש לתאם בין רשות המיס ומשרד הפנים ובתיאום עם מרכז השילטון האזורי את התקנון שיוצע. מוצע שהנושא יבחן ויישם במסגרת הפיילוט.

19.כג. הפעם הראשונה של הקמת הספק וההתאגדות היא רצונית. אח"כ רשות המיס יכולה להורות לספק לקבל כל יישוב בתחום המועצה. לא מקובל. נדרש שכל צירוף יישוב יהיה בתאום מלא בהקמה ובליוי מענקים לפי הנוהל, ובהעברה מסודרת של נתוני הצרכנים, הכמויות, נתוני הגבייה וכו'.

19.כד. חברות עירוניות שהוקמו קודם לאסדרה יכולות להמשיך לפעול ולקבל רישיון, אבל רק לפי שיקול דעת של מנהל הרשות. כלומר יש כאן מנוף לחץ על החברות הקיימות לעבור לאסדרה, אפילו אם היא לא מתאימה להן. ייתכן שסעיף זה נועד למתן רישיון לאגודה ביישוב ולא לחברה עירונית, אבל הניסוח כולל את שתיהן.

יש להתנות קבלת יישוב לספק בכך שיועבר מענק הצטרפות עבורו, כך שהספק יוכל לשקם את המערכות שהוא חייב לקבל, ולהתנות את החלטת המנהל בהעמדת תקציב מתאים. והכנת סקר נכסים ליישוב הנקלט.

יש לתת פטור בשנתיים הראשונות של הקמת חברה מדיווח כספי כמו שהיה בתאגידים.

דו"ח RIA

מעבר למענקים לסגירת פערי שיקום התשתיות, יש להוסיף מרווח לתעריף המוכר לתקופה של שנתיים לשם השלמת הפערים לפי נקודות אלו:

תמונת המוצב היום מתאפיינת בכמה חוסרים בולטים –

1. חוסר התמחות של בעלי הרישיונות באספקת שירותים בתחום המיס והישענות על גורמים חיצוניים, שאינם נושאים באחריות לחובות הרגולציה ואספקת השירותים ושהינם בעלי אינטרס קצר טווח;
2. בעיות הנובעות מקוטנם של הספקים, ביחוד לאור עלויות הון גבוהות להקמת התשתיות ועלויות תפעול גבוהות
3. העדר היערכות ומוכנות המרחב לאספקת מיס בעת חירום;
4. אי ציות להוראות רגולציה לרבות אי הפרשה לקרן שיקום, הפוגעת באפשרות להבטיח התנהלות בת קיימא של הספק.
5. העדר תכנון ארוך טווח;
6. רמות שירות נמוכה בחלק מהישובים הן בהיבט הצרכני והן בהיבט ההנדסי. בכל האמור בשירות לצרכנים, מגמות של התבססות על נותני שירותים שאינם בעלי רישיונות ואשר פועלים במספר יישובים, עלולות לפגוע עוד יותר ברמת השירות, מכיוון שאין מדובר עוד בבעל תפקיד מקומי, היכול להיות קשוב לצרכני התושבים המקומיים.

עמ' 35 – מנגנון קיץ-חורף מוגדר והתחשבו בו. לא ברור אם כן מדוע בכללים הוא לא מופיע.

התאגדות, מס, נכסים (העברה) לא מופיעים בכללים

עמ' 35 בהערה: צרכן ותיק – למשך 5 שנים יקבל את הפחתת מרכיב היטל המט"ש מהתעריף. לא מופיע בכללים.

עמ' 36 – המלצה לשקול הוראת שעה לאפשר מעבר הדרגתי בתעריף לכאלו שהתעריף יעלה. לא מופיע בכללים.

כללי אמות מידה צרכניות:

מצריך ניתוח עומק למציאת הפערים בכל אחד מהחברות/המועצות האזוריות. מאחר וישנם הבדלים משמעותיים בין המועצות, הניתוח צריך להיעשות בכל מועצה בנפרד, בראיה של מצב קיים ומצב נדרש + הפער.

רוב המסמך הוא תיאור של המים במרחב הכפרי ומחקר של חברת עדליא.

נספח: מיטב הבנתנו לאופן חישוב התעריפים

במסמך "כללי תעריפים – מועצות אזוריות" רשומים האופנים בהם מחשבים תעריפים, הון ו ... בלשון קשה להבנה. בכדי לנסות ולהבין את אופן החישוב הפכנו את המלל במסמכים לנוסחאות המבטאות את מיטב הבנתנו:

סעיף 14א. "שיעור התשואה על הון זר"

נוסחה	הגדרות
$C = \frac{A}{B}$	A = סה"כ הלוואות והתחייבויות בדו"ח השנתי B = ערך כינון מופחת C = שיעור הון זר בפועל
$E = \frac{D}{B}$	D = סה"כ הלוואות והתחייבויות ביום הקובע E = שיעור הון זר בפועל ליום הקובע
$F = 4\% * E + R[C - E]$	R = ריבית מצוטטת F = שיעור התשואה על הון זר
$G = C * B$	G = הון זר מוכר (למעשה לפי הנוסחה $A = G$)
$H = \frac{G * F}{W}$	W = כמות המים או הביוב (מ"ק) H = תשואה מוכרת על הון זר למ"ק:
$I = (50\% - C)B$	I = הון סביל מוכר הערה: בתאגידים מכפילים ב-70%
$J = \frac{1\% * G}{W}$	J = תשואה מוכרת על הון סביל למ"ק
$K = 50\% * B$	K = הון עצמי מוכר
$M = R + 3.2\%$ $5.85 \leq M \leq 7.35\%$ $L = \frac{K * M}{W}$	L = תשואה מוכרת על הון עצמי למ"ק: M = שיעור התשואה על ההון העצמי

סעיף 14 יא. (א) עלויות תפעול:

$$W = \text{כמויות המים (מ"ק) - של היישובים שהצטרפו}$$

$$Wx = \text{היחס בין כמויות המים הנוספת לכמות המים הנותרת}$$

$$S = \text{כמויות הביוב (מ"ק) - של כלל המועצה}$$

$$E_w = \text{עלויות תפעול ומינהלה מים למ"ק}$$

$$E_s = \text{עלויות תפעול ומינהלה ביוב למ"ק}$$

N_w = מספר צרכני מים – של היישובים שהצטרפו
 N_s = מספר צרכני ביוב – של כלל המועצה
 N_r = מספר צרכנים מחוברים למערכת קר"מ
 A_w = וקטור ערך הכינון המלא של הנכסים הפעילים במערכת המים³
 A_s = וקטור ערך הכינון המלא של הנכסים הפעילים במערכת הביוב
 P = וקטור מקדם האחזקה + ארנונה ושמירה לנכסים הפעילים לפי סוג הנכס
 G_s, G_w = עלות האנרגיה של מערכות המים והביוב בהתאמה
 F_s = מספר מערכות טיפול בשפכים

$$E_w W = 160,000 + \begin{cases} 0.2W, W < 1.5 \\ 300,000 + 0.11(W - 1.5), W > 1.5 \end{cases} + 42N_w + 15.121N_r + \bar{A}_w \bar{P} + G_w + 0.9W_x$$

$$E_s S = 320,500 + \begin{cases} 0.4S, S < 1.5 \\ 600,000 + 0.2(S - 1.5), S > 1.5 \end{cases} + 42N_s + \bar{A}_s \bar{P} + G_s + 0.01F_s$$

$$E_w + E_s \leq 3.047 \text{ : מגבלה}$$

³ נכסים פעילים: צינורות, תחנות שאיבה, בריכות, גנרטורים (תוספת תשיעית א')