



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1

21 אוקטובר 2018

המבקש

מרכז המועצות האיזוריות

המשיבה

ההסתדרות הכללית החדשה

לפני: הנשיאה ורדה וירט-ליבנה, סגן הנשיאה אילן איטח, השופטת חני אופק גנדלר
נציגת ציבור (עובדים) גברת יעל רון, נציגת ציבור (עובדים) גברת שרה זילברשטיין-היפש
נציג ציבור (מעסיקים) מר דורון קמפלר, נציג ציבור (מעסיקים) מר דן חן

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

ב"כ המבקש עו"ד מנחם לפידור

ב"כ המשיבה עו"ד כפיר זאב, עו"ד יעל פז-ווג

ב"כ המדינה עו"ד דנה מנחה

נוכחים:

עו"ד אביטל כהן - מהמחלקה המשפטית הממונה על השכר

מר ישראל נדיבי - מנכ"ל מרכז המועצות האיזוריות

עו"ד רונן אהרוני - מנהל חטיבת רשויות מקומיות בהסתדרות המעוף

מר עוזי מרדכי - יו"ר ארגון מפעילי התחבורה

מר דיאא אסדי - סגן בכיר הממונה על השכר

פרוטוקול

השופטת אופק: בתו של אחד מבני דודי מועסקת כראש המטה של יו"ר מרכז השלטון המקומי.

הצדדים: אין התנגדות למותב. מדובר בשני גופים נפרדים.

ב"כ המשיבה: יש מכתב ממר נדיבי מיום 9.10.18 בו הוא כותב "הערכתנו היא כי לא נצליח להגיע להסכמה בישיבה שתתקיים בשבוע הבא" כשהוא מכוון לישיבה של יום 16.10.18 "אני קורא לכולם להערך לכך".

ב"כ המבקש: אף אחד לא אמר לנו שתהיה לנו שביתה.



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1
2 ב"כ המשיבה: בסכסוך הזה, שמתמשך, כולל פניה של חברי לבית הדין, כולל פניה של
3 מר נדיבי, כך שמטרת ההתראה זה לאפשר למעסיק להערך.
4 היתה שביתה כפי שהודענו בכל המועצות האיזוריות. קיבלנו בלילה בקשה של חגית
5 מגן, להחריג את כל המועצות בעוטף עזה והסכמנו והשאר בשביתה. הילדים הגיעו
6 לבית הספר, ההורים נאלצו טיפה להסיע את הילדים.
7
8 ב"כ המבקש: לא היו הסעות בחבל אילות, ראש המועצה הודיע אז אין לימודים.
9
10 ב"כ המשיבה: המרחק לא מאוד גדול. הוא קיים, אכן בר דוד יו"ר המעוף הציע הצעות
11 שאולי יכלו לקדם את המחלוקות ואת המו"מ ולהביא לחתימה על הסכם קיבוצי.
12 בבקשה הראשונה חברי כתב שמבחינת המועצות האיזוריות, נוכח ההצעה הזו, המו"מ
13 הסתיים. אמרתי לחברי שאם המו"מ הסתיים אז בוודאי שנשבות, כי מבחינתנו הוא
14 לא הסתיים.
15 חזרנו להסכמה. ההסכמה היתה לחזור למו"מ. למבקש ברור שאותה הצעה של מר דוד
16 עדיין על השולחן לעיבוד וגיבוש הסכמות נוספות.
17 המשיכו הצדדים לשבת, הם גם דנים וכמו שכותב חברי בבקשה, עיקר המחלוקת הוא
18 על תקופת התוספת ומה קורה עם הרטרו.
19 הגענו לישיבה של 16.10.18 ושוב משיכת הזמן, ושוב האמירה של "לא ניתן להגיע
20 להסכם".
21 לשאלת בית הדין מה שכרגע במחלוקת זה הרטרו, ואני משיב שכן, למועד תום תוקפו
22 של ההסכם האחרון. מינואר 2018 אנחנו בלי הסכם. כל השאר פחות או יותר בסדר.
23 בבקשה נכתב שזה לא שהמבקש אמר לא אלא שלכאורה הוא צריך עוד זמן. אי אפשר
24 לא לנהל מו"מ בבחירות, לאישור אולי צריך לחכות אנחנו לא עושים משהו שאסור, אם
25 צריך, נחכה.
26
27 עו"ד המבקש: נפגשים באמצע אוגוסט לפגישת מו"מ כולל יו"ר הסתדרות המעוף.
28 מעלים הנהגים את הדרישות שלהם.



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1 מדברים ובסוף הפגישה אומר יו"ר הסתדרות המעוף זו הצעתי לסיום המחלוקת.
2 ביטול דרגה 7, תוספת ענפית 10% וזאת החל מיום 1.1.19. עלות התקציבית של הדבר
3 הזו היא על חשבון ההסתדרות. כמה שאני יודע זה הוא מדבר בשם ההסתדרות ולא
4 הנהגים.
5 ההצעה שלנו לא היתה מקובלת עליהם. הם ביקשנו רטוראקטיבי והם ביקשו עוד כל
6 מיני דברים.
7 חזרנו לארנון אמרנו לו שהתשובה היא כן, הצעתך מקובלת עלינו ואנחנו מוכנים. חזרו
8 ואמרו לנו שיש בעיה וכן הלאה. לא אכנס לכל הסיפורים.
9 נפגשנו ב-16.10.18, לצערנו אין דרך כרגע לקבל החלטה לתת תוספת, להסכים לדבר
10 הזה. זה על חשבוננו, על חשבון מישהו אחר, אם זה על חשבון מישהו אחר זה הרבה
11 יותר קל.
12 בפגישה ב-16 אמרו שזה לא בדיוק על חשבון ההסתדרות. במועצות האיזוריות יש
13 בחירות ביום 30.10.18.
14 חלק מראשי המועצות האיזוריות בכלל לא מתמודדים, וחלק מתמודדים ולא יודע אם
15 יבחרו. יו"ר המבקש אמור להתמודד על קדנציה נוספת, אם הוא רוצה. כרגע אי אפשר
16 לקבל החלטות.
17 גוף צריך לקבל החלטת כמו הממשלה והממשלה לא תקבל החלטות שבוע לפני בחירות.
18 מה שכן התחייבנו, שנמשיך לדבר אחרי שיבחרו המוסדות החדשים, זה כנראה יהיה
19 באמצע דצמבר 2018. אנחנו לא חוזרים בנו מהאמירה של 1.1.19.
20 ההסכם המסגרת עד דצמבר 2017. התשלומים משולמים בתאריכים מאוחרים יותר.
21 אני מניח שהסכם מסגרת חדש יחתם בסביבות 2020.
22 ההסכם ממשיך לחול, זה הכלל, השקט התעשייתי הסתיים. אין שום כלל בעולם
23 שאומר שצריכים לשלם מאותו יום. אין כזה כלל.
24 כרגע אין כ"כ עם מי לעבוד על מנת להסכים, כי מהצד שלנו אין עם מי לדבר כי אנשים
25 עסוקים בבחירות. נכון שאנשים לא יעשו דברים כאלה דקה לפני שהם מסיימים.
26
27
28



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1 מר דיאא: לא היינו נוכחים בדיון עצמו אבל היינו בקשר עם גבי חגית מגן, מדברים על
2 תוספת שבתוך הסכם המסגרת אז אין לנו בעיה עם זה.
3
4 ב"כ ההסתדרות: מבחינתנו זה בתוך הכסף.
5
6 מר דיאא: הפעימה הבאה של הכסף תהיה באוגוסט 2019. בפועל זו הקדמה של
7 התשלום. אפשר להתחשבן.
8 היו כמה קבוצות שביקשו תוספות ענפיות אבל לא אישרנו להם רטוראקטיבי אלא בתוך
9 שנת התקציב של מועד הפעימה.
10
11 עו"ד מנחה: אנחנו רואים בעיתיות עם זה שיש בחירות בקרוב, אם נקיש מבחירות
12 הכנסת ויש חוזר מנכ"ל מיוחד מספר 1.2018 של משרד הפנים לגבי ניהול מערך משאבי
13 אנוש לרשויות מקומיות בשנת בחירות, אפשר ללמוד מזה שיש קושי עם הטיימינג של
14 הבחירות וחשש של ניגוד עניינים. אנחנו דקה לפני בחירות.
15
16 ב"כ המשיבה: לנהל מו"מ לא בעייתי בתקופת בחירות, אם יש אישורים שנדרשים
17 כמובן שאפשר לקבל אותם. אנחנו מנהלים מו"מ עם ארגון מעסיקים ולא עם כל מעסיק
18 ומעסיק.
19 חברי מנסה לרמוז או אפילו להגיד באופן מפורש שהעמדה של הסתדרות המעוף ושל
20 ארגון הנהגים היא שונה כשקודם כל אבהיר שעמדת ההסתדרות ברורה והיא עומדת
21 מאחורי הדרישה של רטוראקטיבית.
22 שאלתי את עו"ד אהרוני, אני לא רוצה לפגוע במרקם העדין של המו"מ, אבל הדיבור
23 הראשון היה שאכן זה בתוך הכסף והמו"מ התפתח.
24 למה הגענו למצב שבאוגוסט או ספטמבר מגיעים להסכמות? יכולנו בפברואר להגיע
25 להסכם.
26 כשאנחנו מדברים על גרירת רגליים זו לא סיסמה. המעסיק יכול להגיד שהגענו להסכם
27 וזה שניהלנו מו"מ, תוותרו על הכסף.



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1 ההסכמה של ההסתדרות על 10% באה בחבילה אחת עם הרטרואקטיביות. אנחנו לא
2 רוצים שיגידו מינואר 2019 יש 10% אין יותר. בחבילה של 10% שהסכמנו יש גם חבילה
3 של רטרו.
4 יש קבוצות של עובדים תחת הסכמי המסגרת שמקבלות תוספות יחודיות להם, באישור
5 הממונה על השכר.
6 הנהגים בשנת 85' קיבלו תוספת יחודית לענף הזה.
7 בשנת 2013 נחתם נספח שהסתיים ב-2017 וגם הוא נחתם באישור הממונה על השכר.
8 עכשיו הסייעות קיבלו תוספות יחודיות באישור הממונה על השכר. מעבר להסכמי
9 המסגרת..
10
11 מר דיאא: הסייעות, אני משאבי אנוש, כלכלנים, כל מיני קבוצות היה סבסוד צולב.
12 כולם תרמו לקבוצות המיוחדות.
13 היום אל הנהגים, מחר לא יודע מי עוד יבוא. בסוף 2017 כמעט כל המשק פתוח. לייצר
14 מנגנון כפול יגרום לתמריץ לשאר הקבוצות. אם הדרישה היא מעבר, זה סיפור אחר.
15
16 עו"ד אהרוני: למען הדיוק, ארנון בר דוד בתחילת המו"מ הסכים שהעלות תהיה
17 במסגרת הסכם המסגרת.
18 מתחילת המו"מ הדברים השתנו לכאן ולכאן לגבי הרטרו ודברים אחרים שכבר וויתרנו
19 עליהם, עניין הדרגה שירד מהפרק ועוד כמה דברים שעלו וירדו. מה שנשאר זה
20 הרטרואקטיבי שהיתה בישיבה השניה ושלמעשה לתשובה חיכינו כמעט חודש עד
21 16.10.18 ואז נאמרה עמדת המבקש ועלה הנושא של מהיכן יגיע תוספת 10%. ברמה
22 העקרונית אמרתי את דעתו של יו"ר הסתדרות המעוף שלגבי 10% עדיין עומד בדעתו
23 שזה בתוך הכסף. לא לגבי שאר הדברים האחרים. לא לגבי הרטרו ודברים אחרים
24 שדוברו עליהם במו"מ.
25 היום משיחה עם יו"ר הסתדרות המעוף נאמר לי שבמידה וזה מה שצריך כדי לקדם את
26 ההסכם, 10% עדיין יהיה על הסתדרות המעוף, אבל בשיחה היום עם חגית מגן הוסכם
27 שזה לא יהיה בתוך הסכם המסגרת.
28 יו"ר הסתדרות המעוף אמר שהוא כן מוכן שזה יהיה ..



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1
2 ב"כ המבקש: זה לא סכסוך כלכלי. צירפנו דוח המראה על מצב הנהגים לעומת המשק.
3 שכרם בסדר גמור. השאלה בסוף אם הציבור כל אחד שיש לו יד על השלטר צריך לספוג
4 את זה.
5
6 עו"ד מנחה: היתה אולי אי הבנה כאן. מבחינתנו הפיצול הזה בין ינואר 2019 לבין
7 הרטרו, אנחנו חוזרים בנו אם זה מה שהובן. מבחינתנו כל מתן של תוספים ערב בחירות
8 הוא בעייתי. היתה הסכמה אבל בפועל זה מה שיוצא.
9
10 ב"כ המבקש: התוספת נועדה לעודד אוכלוסיות ששכרם בשלטון המקומי נמוך. לזה
11 נועד, לעודד. חלק מהסכם המסגרת האחרון בא ואמר אנחנו רוצים לעודד את שכרם..
12 אנחנו מדברים על אוכלוסיות ששכרם הבסיסי נמוך. מתחילים בדרגה 4 ומגיעים לדרגה
13 7 ולשם הלכנו.
14 אוכלוסיות הנהגים היא לא האוכלוסייה שנמצאת בלבל הנמוך של השכר.
15 אם נסתכל על המטרה ועל מה מדובר, נסתכל איפה אנחנו רוצים לראות את העובדים
16 של השלטון המקומי בעתיד בעוד 10 שנים, בגלל שיש לו יד על השלטר אז נחכה הרבה
17 יותר.
18 רטרו זה הרבה יותר מהכסף זה על חשבוני.
19
20 מר נדיבי: יש הבדל עקרוני מבחינתי אם 10% על חשבון המועצה האיזורית או על
21 ההסתדרות. נשאלתי מי משלם את הכסף אמרתי שלא אני משלם.
22 בישיבה שהיתה לפני שבוע, אמר רונן אהרוני בשם בר דוד, שכל ה-10% בטל אמרתי לו
23 שיש לנו דרישות נוספות מהנהגים. הם חלק מעובדי המועצה ואני לא יכול לתת לנהג
24 עוד 10% ולעוזרת גננת להגיד שהיא לא מקבלת.
25 צריך להבדיל אם זה על חשבוני אני מדבר בצורה אחת ויש דרישות ואם זה על חשבון
26 האוצר או ההסתדרות.
27 כשאני כתבתי ב-7.10 את המכתב, לא כתבתי את זה כי היה לי איזשהו רצון, כתבתם
28 במפורש בישיבה שאת הבחירות ננצל וראשי המועצות עם הגב לקיר.



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

1 אמרו לנו את זה במפורש. לבוא ולהגיד למועצות להתכונן לשביתה, הראיה שאני צודק
2 ביום שישי בעשר בבוקר מתקשר אלי אחד המנכ"לים של המועצות ושאלו אם יש
3 שביתה אמרתי שלא, לא טרחו להודיע.
4 להערכתי זה התפוצץ כי רונן אמר לי כבר שאת 10% האלה הם חזרו.
5 אני חושב שלא נוכל להתחייב ל-10%. אני חושב שצריכים לתת לנו את הפרק זמן כי יש
6 בחירות. אני לא יכול להגיע היום למו"מ. אני היום לא יכול להחליט. לא יתנו לי להגיע
7 להסכם שזה על 10% עלות מועצות איזוריות. בערך 30% מההסעות של המועצות
8 האיזוריות הם על ידי נהגים צהובים. יש 450 נהגי אוטובוסים.
9 לנו זה הון תועפות. ההסעות הם אחד המרכיבים היקרים ביותר. ללכת להקפיץ חלק
10 מזה ב-10% אנחנו לא יכולים להסכים.
11 אני מבקש שיחליטו להקפיא את המו"מ. נתחיל אותו מחדש כשהוא מותנה בעיקר מי
12 ישלם את ה-10%.
13
14 ב"כ המשיבה: אם הבנתי נכון את תמונת המצב, מה שנאמר פה שכל מה שהצדדים
15 מסרו עד עכשיו בטל ומבוטל, על מה נשב?
16 נניח שזה בתוך הכסף, יש עוד נושאים שמדברים הצדדים ביניהם שזה לא רק ה-10%.
17 אני יכול לפרוט בפני בית הדין, הכשרה מקצועית, דרגה, 10%.
18 מר נדיבי אומר תקפואו את ה-10%.
19 הביא לפה את הממונה על השכר אחרי שאומרת חברתי כאן אנחנו על ינואר 2019 לא
20 יודעים אם אפשר להתחייב כרגע.
21 מר אהרוני שמע את דבריה של בית הדין ויצא לבדוק האם אפשר לעשות את ההפרדה
22 שבית הדין הציע. הדבר האחרון שאנחנו רוצים זה שיגידו שבגלל בחירות קיבלנו.. אז
23 אם זה תשעה או עשרה ימים אז נלך.
24 ההסתדרות מסכימה שבמידה ולא ימצא פתרון אחר בהסכמה, התוספת של 10%.. מר
25 נדיבי ביקש להקפיא את המו"מ, אם לא ימצא פתרון אחר ההסתדרות תסכים שמינואר
26 2019 יקבלו את ה-10% בתוך הכסף.
27 עד להגעה לינואר 2019 לראות אם אפשר להגיע להסכמות אחרות, הורדת ידדים, יריבו
28 לא יריבו, נשארה השאלה מתי חוזרים למו"מ עם נסכים כרגע באולם שיש מתכונת



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

- 1 ב"כ מבקש: היתה הצעה בתוך הכסף, זכותה של ההסתדרות לחלק מתנות על חשבונה,
2 זכותה, אם אני צריך לחלק את הכסף זה סיפור אחר אין לי מי שיכול לאשר לי את
3 הדבר הזה.
- 4 על הרטרואקטיביות אנחנו לא יכולים להגיד כן או לא בעת הזו, לאור הבחירות
5 הקרבות.
- 6 הצעתו של ארנון כפי שהוצעה באמצע אוגוסט מבחינתנו שרירה וקיימת ואין לנו בעיה.
7
- 8 עו"ד מנחה: מאחר שמדובר בהסכמות קודמות ולנוכח המלצת בית הדין הנכבד,
9 מינואר 2019 על חשבון הסכם המסגרת מבחינתנו אין מניעה
- 10
- 11 ב"כ המשיבה: אנחנו מבקשים שההבהרה תהיה כאשר חברי אומר על הרטרו זה בגלל
12 הסיטואציה של הבחירות.
- 13
- 14 ב"כ הצדדים: מוסכם על הצדדים כי נכון לשלב בו מצוי המו"מ ומבלי לפגוע בזכותו של
15 כל צד להעלות כל טענה במו"מ שיתקיים לאחר הבחירות למרכז המועצות האזוריות,
16 כדלקמן:
- 17 1. מוסכם על תוספת ענפית של 10% מהשכר, כמוגדר בהסכמים הקודמים לגבי
18 תוספות ענפיות, וביטול דרגה 7, החל ממשכורת ינואר 2019.
- 19 2. עלות האמור תובא מתוך הסכם המסגרת הנוכחי בפעילות העתידיות.
- 20 3. כל הנושאים האחרים, לרבות המחלוקת על הרטרואקטיביות מינואר 2018,
21 ידונו במו"מ עם חידוש.
- 22
- 23 ב"כ המשיבה: לאור ההסכמה, אנו מודיעים על הפסקת השביתה וחזרה לעבודה מלאה.
24
25
26
27
28
29



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 46592-10-18

1

2

החלטה

3

4

פסק הדין ינתן בנפרד.

5

6

ניתנה והודעה היום י"ב חשוון תשע"ט, 21/10/2018 במעמד הנוכחים.

ורדה וירט-ליבנה

ורדה וירט-ליבנה,
נשיאה

7

8

9

הוקלד על ידי אודל לזרמן



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 46592-10-18

21 אוקטובר 2018

המבקש

מרכז המועצות האיזוריות

המשיבה

ההסתדרות החדשה

לפני: הנשיאה ורדה וירט-ליבנה, סגן הנשיאה אילן איטח, השופטת חני אופק גנדלר
נציגת ציבור (עובדים) גברת יעל רון, נציגת ציבור (עובדים) גברת שרה זילברשטיין-היפש
נציג ציבור (מעסיקים) מר דורון קמפלר, נציג ציבור (מעסיקים) מר דן חן

ב"כ המבקשת עו"ד מנחם לפידור
ב"כ המשיבה עו"ד כפיר זאב, עו"ד יעל פז-ווג
ב"כ המדינה עו"ד דנה מנחה

פסק דין

1. בתום הדיון בערעור הוסכם על הצדדים כי נכון לשלב בו מצוי המו"מ ומבלי לפגוע בזכותו של כל צד להעלות כל טענה במו"מ שיתקיים לאחר הבחירות למרכז המועצות האזוריות, כדלקמן:
 1. מוסכם על תוספת ענפית של 10% מהשכר, כמוגדר בהסכמים הקודמים לגבי תוספות ענפיות, וביטול דרגה 7, החל ממשכורת ינואר 2019.
 2. עלות האמור תובא מתוך הסכם המסגרת הנוכחי בפעימות העתידיות.
 3. כל הנושאים האחרים, לרבות המחלוקת על הרטרואקטיביות מינואר 2018, ידונו במו"מ עם חידושו.
2. לאור ההסכמה, ב"כ המשיבה הודיע כי תופסק השביתה והנהגים יחזרו לעבודה במלואה.



בית הדין הארצי לעבודה

סק"כ 18-10-46592

3. ניתן בזאת תוקף של פסק דין להסכמות הצדדים ולהודעת ב"כ המשיבה.

ניתן היום, י"ב חשוון תשע"ט (21 אוקטובר 2018), בנוכחות הצדדים.

חני אופק גנדלר,
שופטת

אילן איטח,
סגן נשיאה

ורדה וירט-ליבנה,
נשיאה, אב"ד

גברת שרה זילברשטיין-
היפש,
נציגת ציבור (עובדים)

גברת יעל רון,
נציגת ציבור (עובדים)

מר דן חן,
נציג ציבור (מעסיקים)

מר זורון קמפלר,
נציג ציבור (מעסיקים)