



17 פברואר 2020

כ"ב/שבט/תש"פ

סיכום ישיבת ועדת ביטחון 05.02.2020

בתאריך 05.02.2020 התקיימה ישיבת ועדת ביטחון ראשונה לשנת העבודה 2020.

במרכז הישיבה סוגיית הרבשצים. סדר יום (ראה נספח א')
נוכחים - ראה נספח ב'

סיכום מהלך הישיבה:

ראש מועצת גולן ויו"ר ועדת הביטחון חיים רוקח פותח את הישיבה מברך את הפרורום את הח"מ מטה על התפקיד החדש ופותחים בנושא הרבשצים. ראש המועצה האזורית מנשה, (המועצה המארחת), אילן שדה מברך את הפרורום. מציין שהוא זוכר עוד תקופות "בוערות" מבחינה בטחונית, ועד כמה תפקיד הקב"ט שמייצר אינטגרציה בין המערכות חשוב.

מציין את הפיגוע במצר, ובמאור ופיגועים נוספים שהיו טרום גדר ההפרדה. גדר ההפרדה לצערנו נראית כמו מסננת. הכל פרוץ. רק לפני חודשיים מחבל נכנס לחדרה וציין שנכנס ליד קיבוץ מגל.

מתייחס לסוגיית הרבשצים ואומר שלצערנו היום "אין עם מי לדבר היום". משרדי הממשלה רק מקצצים. ולא ניתן בעת הזו לקדם כמעט שום דבר.

התפתח דיון בנושא הרבשצים:

חיים רוקח – בסוף צריכה להיות חקיקה בנושא. הגדרת התפקיד, הסמכות הכפיפות הביטוח וכו'. מה שעושים הרבשצים הוא לא הגיוני. בזמן שאנחנו מצויים בו אין שום אפשרות לקבל החלטות בעניינם מאחר וזה כרוך בחקיקה. הם צריכים להפסיק לשבות מיידית ואחר כך לקדם חקיקה.

הפתרון העתידי זה משהו שצריך לדון בו לא בטוח שטוב עבורם להיות אזרחים עובדי צה"ל. מבחינת חיים הפתרון הנכון הוא שהרבשצים יעברו להיות ת"פ משמר הגבול ואז יהיו שוטרים לכל דבר. שוטר הוא שוטר 24 ש' ביממה, הוא יכול לפעול גם בחירום וגם בשגרה, יהיה לו רכב משטרתי וכו'.

סנ"צ שי שלום אללי – נציג מג"ב בדיון התייחס לסוגייה ואמר שיש בעיה עקרונית עם הנושא. הסמכות בהרבה מהאזורים בהם מצויים רבשצים הינה בידי הצבא ולא המשטרה.

ישי עפרוני:



לטעמו יש 3 כיוונים חייבים לעשות הסדרה.

תפקידו של הרבש"צ זה לא רק מחבלים. יש שונות גדולה מאוד בגזרות. ולכן תפקיד הרבש"צ חייב להיות מורכב ממספר מאפיינים. לא רק צבאיים. גם כיבוי אש, גם כיתת כוננות וכו'. כדוגמת מה שקורה היום עם המשקים הביטחוניים של משמר הגבול.

שלמה ועקנין:

אם עמדתו של ישי עפרוני מתקבלת אז לא צריך רבש"צ. ניתן לחזק את אגפי הביטחון במועצות והם ייתנו מענה.

יואב סבן:

יש אצלו ערבוב בין צה"ל לבין מג"ב.

מבחינתו מאז שמרכיבי הביטחון עברו למשטרה יש קיצוץ משמעותי מאוד במרכיבי הביטחון. יש נפילה בנושא מרכיבי הביטחון שמתקבלים מהמשטרה. מרכיבי הביטחון נגזרו על ידי המשטרה ב – 40% זה מסעיף האחזקה נטו. מה גם שהמועצה הפכה להיות "בנק" של המשטרה מאחר והכספים מועברים מאוד מאוחר.

אוסקוידו:

אם יש הצעה שהרבשצים יעברו למשרד הביטחון – מעולה מבחינת המועצות. השאלה אם זה בכלל על המדף.

איתי חניניץ

השאלה שאנו צריכים לדון בה – מה נכון למועצות. יש שונות מאוד גדולה בין יישובים גם בתוך אותה מועצה.

רוקח – יש הגדרת תפקיד של משרד הפנים בנושא הרבש"צ. בהתייחס להבדלים שקיימים בין הגזרות. מול זה צריך לתת את הסמכויות. דיכטר לקח על עצמו לשנות את החוק אבל חסר שם את הסמכות. מול זה צריך ליצור חקיקה – מה שלא ניתן לבצע היום. על זה יש את סוגיית הביטוח ואת תחושת התסכול של הרבשצים. ישי עפרוני - הרבשצים הם לא אחראיים בלעדית על היישוב. יש מועצה גם בתווך. הם לא יכולים להתנהל מעל ראשי המועצות והקבטים.

דרור סיני מועצה אזורית מגילות

השאלה היא מי מוביל את הנושא הזה. דרור חושב ש שמי שמוביל את זה זה ארגון שלא מספיק מבין בתחום שמה שמוביל אותם בעניין זה אך ורק השכר. יש רבשצים



רבים שעובדים בעבודה נוספת. יש שוני בנושא של כמה ואיך מרוויח רבש"צ. הוא לא רואה בקצה "חייל" בכל יישוב. רבשצים באיו"ש במועצות מקומיות כפופים למחלקת הביטחון ומנהלים את הביטחון תחת אגף הביטחון. הסמכויות יינתנו על ידי גוף מנחה. כדוגמת קבטים שמקבלים את הסמכות על ידי החוק להסדרת הביטחון ומשטרת ישראל. מצד שני להעסיק את העובדים דרך המועצות והנגזרות הפנסיוניות של האירוע זה כבד על המועצות.

בפועל לבעלי התפקיד הזה אין מנהל. הם משחקים בין היישוב, הקב"ט, לקצין ההגמ"ר. חייבים להגיע לניהול אחיד של האירוע הזה. חייבים להבין מה חושבים ראשי המועצות וכלל הקבטים בנושא בינה - ראשי המועצות והקבטים חייבים לקבל אחריות. אם יש בעיה צריך לפתור אותה נקודית.

שלמה ועקנין

אחרי שהצבא והמשטרה דיי מתואמים על מפה (עדיין אין מפה חתומה מאחר ואין סעיף תקציבי מול זה).

יש חוסר שליטה בין הצבא למשטרה בסוגיית האחריות על היישובים. ישנם ישובים בעוטף ירושלים שעד היום לא מקבלים אמצעים ובטח לא תקציבים להתעצמות. לכן ההחלטה של ממלא מקום המפק"ל שלא חותמים על כלום. השיח עם משרד הביטחון – במצב הנתון הזה הם מוכנים לשמוע את הרבשצים בלי ההסתדרות. אם היה מדובר בתוספת של כ – 10 מיליון היום זה היה נפתר. היום התקציב הוא כ – 65 מיליון.

מבינת שלמה הוא יותר מייצג את הרבשצים מאשר את הקבטים. שלמה לא ייפגש עם אלי רגב ממשרד הפנים מאחר והוא הבטיח סמכויות של קבטים ולא נתן. לכן רבש"צ לא רלוונטי למשרד הפנים.

אפילו הרבשצים מבינים שמשרד הביטחון לא יעסיק אותם בסוף. לכן מה ששלמה רואה זה העסקה דרך המועצות תוך גיבוי תקציבי מלא. עם סמכויות שהצבא והמשטרה יאצילו.

אם צורת ההתארגנות היא ועד מקומי / אגודה שיתופית צריך לפתור את זה מול משרד הפנים. ישנו מתח תמידי פנימי בין עולם הקבטים לבין עולם הרבשצים. שי שלום אללי - כל הסוגיות שעלו לא קיימות בשוטר של מג"ב (מש"ק ביטחוני). אם תהיה החלטת ממשלה (שתקום ממשלה) יהיה שוטר נוסף בכל יישוב וזה יכול להיות פתרון אידיאלי.



חיים רוקח:

מדגיש שדיבר עם אלחייני בנושא. מבהיר כי במצב שהמדינה נמצאת קשה מאוד להגיע להישגים בכל נושא. אין עם מי לדבר היום. כלל ראשי המועצות מאחר ואין ממשלה.

ולכן הגענו לסיכום ביניים עם משרד הביטחון שהמטרה היא שהרבשצים ימישכו לעבוד עם משכורת בצורה מסודרת. ואכן כך קרה. יש הסכם בין משרד הביטחון והמועצות האזוריות. הועבר מסמך ליישובים. מרבית היישובים חתמו ורובם ככולם של הרבשצים מקבלים כסף. ברור שיש עדיין בעיות.

ואז להפתעתו המאבק של הרבשצים ממשיך להתנהל במלוא עוזו. וזה מתחיל להיות משהו מוזר בעוד מבקשים מאתנו לתמוך. הרבש"צ לא אחראי על הביטחון ביישובים. מי שאחראי זה קודם כל צה"ל, אחר כך המועצה והרבש"צ הוא חלק מעניין.

אנחנו שמחים מאוד שהרבשצים הגיעו לדיון אנא נסו להסביר לנו מה בדיוק קורה.

נר שורמן מושב דקל מועצה אזורית אשכול – יו"ר ועד הרבשצים.

נושא הרבשצים לעולם לא היה בראש סדר העדיפויות של ראשי המועצות. ואף אחד לא באמת מכיר ומבין מה הגדרות התפקיד המדוייקת של הרבש"ץ מחילוף לכיבוי וכי. יש מספר מעסיקים וזו צלחת שכל אחד מכניס את היד ואומר לו מה לעשות. כל אחד רוצה משהו מהרבש"צ. באיזה שהוא שלב הרבשצים אומרים שהם רוצים לדעת עבור מי הם עובדים.

בצוק איתן נדרשו רבשצים לפנות את כרם שלום לפי פקודת ראש המועצה דאז חיים ילין. הרבשצים נוסעים ושם נעצרים על ידי הסמג"ד שאומר להם אין לכם רשות להכנס ליישוב.

ואז התחילו לגבש את הרבשצים והחליטו "לעשות סדר". ישנה הצעת חוק שהציע אותה חיים ילין והיא נמצאת היום אצל דיכטר תחת הכותרת "חוק הרבשצים", שמגדיר את התפקיד והם מסכימים להצעת החוק.

אלי אוסקוזידו מעיר שמאחר והרבשצים לא מקבלים שכר מאותו גוף אז קשה להבין את ההתאגדות. יתברר בבית המשפט. ממליץ מאוד ללכת יד ביד עם מרכז המועצות האזוריות ולקדם את החוק שניר קידם ונמצא אצל דיכטר. טעות אסטרטגית גודלה זה לריב מועצות נגד רבשצים.

ולכן יש 2 מסלולים:



1. ללכת כמשפחה לחתור למשהו הגיוני – ולקדם את הנושא אל מול הצעות החוק
 2. בטווח הקצר להסכים
- הכוונה היא לא להתווכח אלה לגבש פתרון מוסכם ואותו צריך לקדם

יצחק קב"ט מגוש עציון

1. יש הרבה מאוד סיפטומים. הבעיה המרכזית היא שאין אבא לרבשצים. זה משפיע לרעה על הביטחון של היישובים.
2. צריך לדבר פרקטית. הפעם היחידה שכתוב משהוא על הרבש"צ זה משהוא היסטורי שלא רלוונטי להיום. יש יותר מערכות, שומרים, ומרכיבים שהניהול שלהם מסובך

בינימין טוהר – ההסתדרות הלאומית:

המאבק הוא של כלל הרבשצים. ההסתדרות הכללית היא הארגון היציג של עובדי המדינה. ההסתדרות הלאומית מוכנים לצאת היום מהדיון על מנת שהרבשצים ירוויחו.

יש מאבק ברמה של חקיקה ויש מאבק בתוך החדר של המועצות ויש מאבק משפטי שגם בהעדר ממשלה ניתן להגיע להישגים.

אמור להתקיים דיון בבית המשפט עוד חודש ושם בית המשפט יחליט מי האבא והאמא של הרבשצים ומי המעסיק.

כל הזמן קיבלו את התחושה מדויד אלחייני שהמועצות עם הרבשצים ותומכים במאבק.

הרבש"צ בסופו של יום ממונה על ידי משר הביטחון, ולכן מבחינת דיני העבודה (מתקיימים 7 התנאים) ולכן המדינה היא המעסיק האמיתי.

הסיבה שהם נאבקים זה בגלל שהם חושבים שהזמני הוא הקבוע היחיד.

יואב סבן:

מציע לחשוב גם על תוכנית ב' מאחר ואם יקבלו תשובה חד ערכית שזה לא המצב. ואת משרד הביטחון כמעט בלתי אפשרי לכופף.

חיים רוקח

מצייין שהיה פעם רבש"צ והיה פעם גם מג"ד. הרבש"צ הוא הראשון באירוע. הוא חולייה קריטית ביותר אבל הוא לא אחראי בלעדי.

ישי עפרוני

יש חוסר אחידות בהתייחסות של הצבא לרבשצים ואת זה צריך להסדיר.



המקום הטבעי של הרבש"צ ושם גם היו עד שנת 1997 הוא משרד הביטחון. לדעתם האינטרס הוא משותף לרבשצים וקבטים והם עובדים יחד ולכן יש צורך לתמוך בהסדרה ולא דוקא בפתרון שיימצא. הצבא זה לא הכל. 80% מהתפקידים של הרבש"צ זה סמי צבאי ואזרחי. כיבוי אש, גני ילדים, מרכיבי ביטחון ועוד).

בינה חבל אילות :

חבל אילות לא דומה לעוטף עזה או ליו"ש. יש שוני גדול והבדלים בין המקומות. צריך לדרג לרמה א' ולרמה ב'. בחבל אילות יש אימא. והיא נלחמת מול כולם על מנת שהרבשצים יקבלו את מה שמגיע להם. היא כקבטית רואה עצמה אחראית על הרבשצים. מציע להם להיות יחד ולא לקפוץ ראש לבריכה של משרד הביטחון.

דרור סיני :

יש אחדות מטרות. אנחנו משרתים את האזרח בקצה. יש מקום לכאב של הרבשצים. יש שוני עצום בין הרבשצים. נושא ההגדרות הוא נושא מהותי. צריך להיות הוגנים. להבין את השוני בין הגזרות השונות ולתעדף את נושא השכר בכפוף לאיזומים. צריך הרבשצ להיות אחראי על הביטחון, על הכיבוי ועל שאר הדברים. הרבש"צ מקבל חבילות אמצעים גם מהמועצות ולא רק מצה"ל. לא יכולות להיות שתי חזיתות בין רבש"צ לקב"ט. אם מישהו לא עושה טוב את תפקידו חבל הפיטורין צריך להיות מונח על צווארו. לא ייתכן שהדברים יהיו פרסונאליים. חובה להוביל את הנושא יחד רבשצים וקבטים לא יכול להיות שהעניין ינוהל בנפרד.

מנחם גרינברג :

האמירה היא שצריך ללכת עם הקבטים שרוצים ללכת יחד עם הרבשצים. יש את האזרחים שצריכים לתת מענה והאחריות היא משותפת עם המועצה והקבט.

סיכום נושא הרבשצים חיים :

חיים היה יחד עם דוד אלחייני במשרד הביטחון והוא חתם עם אלחייני על ההסכם במשרד הביטחון. בנושא הגדרת תפקיד – חובה להבהיר את תפקידו. היום התפקיד שלו הוא הרבה מאוד מעבר לענייני הביטחוני הוא עוגן ביישוב !
האבא חייב להיות אחד. דעתו האישית של חיים שמשרד הביטחון הוא לא צריך להיות הכתובת מאחר והגדרת התפקיד מקיף מדי. בנושא של רבשצים הרבה פעמים האדם עושה את התפקיד ולא התפקיד את האדם ולכן אם נכנס מחבל ברור שיש צורך להגיב ולתקוף אותו גם אם זה לא בהגדרת התפקיד.
צריך סמכויות באירועים פליליים, סמכויות בכיבוי אש וכד'. (משכורת, רכב, ביטוח וכד'), חוק הרבשצים החדש לאו דווקא פותר את כל הבעיות. השוני בין היישובים



השוניים הוא עצום. יש ישובים על הגבול ויש יישובים עורפיים מאוד. יש נושאים כבדים נוספים כמו מעמד הקב"ט. הנושא של צורת המאבק היא לא ברורה. הרגשנו קצת שהתנתקתם מאיתנו והלכתם למקומות אחרים שלא מתאימים (שביתה). מרכז המועצות חלק אינהרנטי מהמאבק הזה. אנחנו חייבים להיות בעניין הזה ואנחנו חלק מהעניין הזה. צריך לפתור את זה כמה שיותר מהר. במועצות מסוימות למרות הסיכום מול ארגון המועצות האזוריות הרגישו צורך פתאום לא לחתום וגם אותם צריך לקרוא אותם לסדר. אם יש יישובים שבהם יושב ראש ועד לא חותם ראש המועצה צריך לכפות אותו. אין מצב כזה שרשב"צ לא ייקבל את הכסף שלו. ארבעת המועצות בישי"ע לא רוצים לעשות חוזה גב אל גב ולכן הם האריכו את התוקף של ההסדר הישן (מול היישובים).

נושא מספר 2 - קידום נושא ההגנה על יישובים סמוכי יער

ד"ר שי לוי מומחה בנושא שריפות יער

שי לוי דוקטור בנושא כיבוי שריפות, מרצה באוניברסיטת חיפה כיום הקמ"ן של הנציבות ומוביל את נושא העירכות בנושא. העולם עובר שינויים דרמטיים מאוד היום שריפה בדירה זה תוך דקות מאחר וכל הריהוט סינטטי ולא עץ מלא כמו שהיה פעם. צריך לעשות שינוי משמעותי ביותר בכל נושא ההערכות לשריפות. לבד מערך הכבאות לא יצליח מאחר וזה מה שקורה בעולם. תנאי מזכ האוויר הופכים להיות קיצוניים יותר ויותר. עם המימד הפחעי שיש אצלנו שלושה אנשים וקופסת גפרורים גורמים לפיגוע אסטרטגי. זה גם הציח של ארגוני טרור כדוגמת אל קעידה. תפיסת אזורי החייץ לבד לא תספיק. האש דילגה בקיבוץ הראל ובמבוא מודיעים 600 מטר. בכרמל 1200 מטר. שי מציג את הגישה "מהבית החוצה" ולא רק על היערות. המטרה הראשונה היא להגן על הבתים ולא על היערות. היום הבתים יותר דליקים מהיערות. ולאור מה שקורה היום בעולם ותנאי האקלים שמשנתנים אנחנו צפויים לאתגרים גדולים יותר.

הגנת יישובים מאש עקרונות מנחים:

- תשתיות, הערכות קהילתית ויישובית, מבצעי, טיפול בצמחיה.

- המטרה של אזורי החיץ זה להאט את האש ולתת לכוחות הזדמנות להערך.
- צריך לעשות אפיון של כל ביתי וממש לעשות "מפת צבעים" לפי רמת האיום. מיקום אזורי החיץ – קריטי ביותר !
- חייבים לעבוד על הנושא יחד ! גם מלמעלה למטה וגם מלמטה (ישובים מועצות) לכיבוי. כדאי לבנות במערך הכבאות נציג ליישובים
- כדאי מאוד להוציא מנשרים ולעלות את המודעות בהכנות לקיץ.

סיכום הישיבה:

1. בנושא הרבשצים: תוקם וועדה שתשב על הגדרת התפקיד, הסמכויות והאבא הנכון בשם המועצות האזוריות כולם. בוועדה יהיו קבטים מאזורים שונים בארץ ורבשצים מאזורים שונים. המשימה היא להביא מהר ככל הניתן הגדרת תפקיד סמכויות וכו'. אחרי זה ננסה להעביר חוק בעניין הזה מבחינת רוקח הכי טוב להעביר את כל הרבשצים להיות משקים במשמר הגבול. בכל מקרה ההסדר חייב להיות בחקיקה – מי שרוצה להשתתף יודיע לאלון (הח"מ).
2. וועדת הביטחון תמסד פורמי עבודה ב – 11 נושאים החשובים ייקבע לויז לשנתיים הבאות על בסיס חודשי.
3. מופו 11 נושאים שחשוב שנעסוק בהם נשלח אותם ונצוות קבוצות עבודה על מנת לכתוב המלצות בנושאים האלה. הוועדה הדחופה ביותר היא הוועדה של הרבשצים. חשוב מאוד להביא את המגוון בין יש"ע לערבה, למגילות, לגולן או לעוטף. זה חייב להיות מבוסס על חקיקה !
4. אסור להוציא את המועצות מהלופ. מי שאחראי על ביטחון התושבים זה ראש המועצה ולא הרבשצ שהוא כלי נוסף (מרכזי) בהגנת היישוב.
5. בנושא סקר מיגון אש, ד"ר שי לוי יעביר את השאלון לאלון ונעביר את הסקר ביישובים.

תודה רבה לכל מי שטרח והגיע. הישיבה הייתה מקצועית פורה ומפרה.

חיים רוקח
ראש מועצת גולן

אלון ביטון
ראש תחום ביטחון



נספח א' – זימון (סדר יום הועדה)

להלן סדר יום הועדה :

1. סוגיית הרבשצים – עדכון תמונת מצב, גיבוש עמדת המועצות האזוריות
2. משקים משמר הגבול בשטחי המועצות – עדכון לגבי מכתב שנשלח לשר בנושא.
3. יחסי הגומלין אגפי / מחלקות הביטחון והרשות לביטחון קהילתי
4. קידום נושא הגנה על יישובים סמוכי יער – עדכון על עבודת מטה שמתבצעת בנושא בנציבות כבאות והצלה.
5. עידכונים נוספים
6. התייחסות חופשית

בברכה,



אלון ביטון

חיים רוקח

ראש תחום חירום וביטחון

יו"ר הועדה

העתקים:

מר שי חג'ג' – יו"ר מרכז המועצות האזוריות
 מר איציק אשכנזי – מנהל מרכז המועצות האזוריות

נספח ב' משתפי הועדה

<u>מס"ד</u>	<u>שם</u>	<u>תפקיד</u>	<u>אישור הגעה</u>	<u>הגעה</u>
1	חיים רוקח	ראש מועצת גולן יו"ר הועדה	כן	כן
2	אלון ביטון	ראש תחום ביטחון וחירום ממ"א	כן	כן
3	אלי אסקוזידו	ראש המועצה האזורית נחל שורק	כן	כן
4	מנחם גרינברג	קב"ט מנשה	כן (מארח)	כן
5	איתי חניץ	קב"ט מבואות חרמון	כן	כן
6	גדי ירקוני	ראש מועצה אזורית אשכול	כן	לא
7	אלי יוסף	קב"ט מוא"ז גולן		כן
8	בינה נעים	קב"טית חבל אילות	כן	כן
9	גל יזרעאלי	קב"ט מועצה אזורית חוף הכרמל	כן	לא
10	ירון בלנרו	קב"ט מועצה אזורית לב השרון	כן	כן
11	אליאב נהרי	קב"ט מועצה אזורית מגידו	לא	
12	אלקנה	קב"ט מועצה אזורית עמק יזרעאל	כן	כן
13	לילך שינגורטן	מנכלית מועצה אזורית שער הנגב		לא
14	דרור סיני	קב"ט מועצה אזורית מגילות	כן	כן
15	פינצ'י הרשער	קב"ט גוש עציון		כן
16	נעם רז	קב"ט בני שמעון		
17	אמיתי קהלני	קב"ט מועצה אזורית הגליל התחתון		כן



		קב"ט מועצה אזורית שדות דן	אילן קרני	18
	כן	קב"ט מועצה אזורית דרום השרון	יואב סבן	19
	כן	קב"ט מועצה אזורית מטה אשר	ישי עפרוני	20
מזומנים נוספים שהגיעו				
כן	כן	ישובים מג"ב	סני"צ שי שלום אללי	1
כן	כן	קב"ט ישי"ע	שלמה ועקנין	2
כן	כן	מומחה שריפות יער נציבות הכבאות	ד"ר שי לוי	3