

ו' ניסן תש"פ
31 מרץ 2020
סימוכין: 108499

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות

שלום רב,

היערכות חירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה – ריכוז הנחיות מס' 29
נכון ליום 31.03.2020 בשעה 23:00

להלן ריכוז הנחיות שונות, כחלק מהיערכות החירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה.

א. הון אנושי

- **תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), תש"פ-2020** – נא תשומת לבכם כי ביום 31.03.2020 פורסם ברשומות תיקון לתקנות הנ"ל (להלן: "**תקנות הגבלת עובדים**"), בקובץ תקנות 8439 (להלן קישור: <https://drive.google.com/file/d/1n51XyTahcY2IJG1ZmvFwy3T7MUSIwd8X/view?usp=sharing>).

אין בתיקון דרישה לצמצום מצבת כח האדם של הרשויות המקומיות, ואולם נא תשומת לבכם לסקירת החלטת הממשלה מס' 4947, להלן.

למען הנוחות, להלן קישור לתקנות הגבלת העובדים בנוסחן המלא, לרבות התיקון שבוצע ביום 31.03.2020:

<https://drive.google.com/file/d/1DnhBryZl5OROe2w2j2nJlCW6RZCPwaP/view?usp=sharing>

- **היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה – תיקון החלטת ממשלה** – להלן קישור להחלטת ממשלה 4947, מיום 31.03.2020, המתקנת את החלטת הממשלה מס' 4910, מיום 20.03.2020.

תשומת לבכם להנחיות שנקבעו בהחלטה, שעיקרן:

○ מנהל הגוף הציבורי, יעשה מאמץ נוסף ויצמצם ככל הניתן את מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה זו כאמור בסעיף (ג) לחוזר הממונה על השכר מיום 29.3.2020.

○ מנהל הגוף הציבורי יורה, ככל הניתן, לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים (אשר עומדים באמות המידה שנקבעו במכתבי הממונה על השכר, ובכפוף לאמור בהם), לבצע את עבודתם במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן

דרכי התקשרות:

08:00-17:00 בשעות הפעילות | 3676* או 03-7439600 | hamal@masham.org.il | <https://bit.ly/39UV310>



מזמ"מ
של השלטון המקומי



מרכז השלטון המקומי בישראל
Federation Of Local Authorities In Israel
לביטאכם יש כוונתנו

קבע כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה.

- מנהל גוף ציבורי לא יאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים במקום העבודה, בשיעור העולה על 20% ממצבת העובדים כהגדרתה בתקנות שעת חירום. סבר מנהל גוף כי יש צורך חיוני בנוכחותם של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש על כך דיווח לממונה כהגדרתו בתקנות הגבלת עובדים (ברשויות + חברות עירוניות + איגודי ערים = מנכ"ל משרד הפנים; מועצות דתיות = מנכ"ל משרד הדתות; תאגידים סטטוטוריים = מר אבי פרידמן), לגבי היקף העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך.

תשומת לבכם לסעיף 1(א) להחלטת הממשלה מס' 4947 (המוסיף את סעיף 1(ב) להחלטת הממשלה מס' 4910), לעניין הפקחים המוסמכים להטיל קנסות מינהליים.

חוזרים סופיים יפורסמו בהקדם.

- **תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020** – נא תשומת לבכם כי ביום 31.03.2020 פורסם ברשומות תיקון לתקנות הנ"ל (להלן: "תקנות הגבלת פעילות"), בקובץ תקנות 8442 (להלן קישור: <https://drive.google.com/file/d/1fxTHWEQI->), במסגרתן צומצמה עוד יותר הפעילות מחוץ לבית, אך הותר לחנויות מכל הסוגים לפעול באמצעות שירות משלוחים (כשחנויות למכירת מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה, חנות למכירת מוצרי הגיינה ומעבדות שירות לתיקון מוצרי מחשב ותקשורת, הם סוגי החנויות היחידים אליהם רשאי הציבור להגיע, ואין חובה להשתמש בשירותי משלוח בלבד).

עוד השתנתה חובת המעסיק ואחריות העובד – בהתאם לסעיף 3א בנוסחו החדש, בעקבות התיקון מיום 31.03.2020, "טרם הגעת עובד למקום העבודה, העובד ימדוד חום וימלא הצהרה על מדידת חום והיעדר התסמינים: חום גוף מעל 38 מעלות צלזיוס, שיעול, קושי בנשימה; העובד יגיע למקום העבודה עם טופס הצהרה מלא לאותו יום; המעביד יאסוף וישמור את הטפסים כאמור; ולעניין עובד שאינו מועסק במסגרת עסק או משלח יד של המעסיק - הצהרה כאמור יכול שתיעשה בעל פה; המנהל, כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940, יפרסם טופס הצהרה המשקף את הפרטים האמורים באתר האינטרנט של משרד הבריאות".

להלן קישור לטופס הצהרה שפרסם המנהל באתר האינטרנט של משרד הבריאות:
<https://www.health.gov.il/NewsAndEvents/SpokemanMessages/Documents/bz-173305620.pdf>

את הטופס יש לקבל מידי העובדים המגיעים למקום העבודה, בלבד (ולא מעובדים העובדים מהבית – לעניין זה נשוב ונפנה אתכם להגדרת "עובד" שבתקנות, שהיא הגדרה רחבה מאוד).

אנו ממליצים לכם להפוך את הטופס לממוכן, באופן שיקל על העובדים למלאו עם הגיעם

דרכי התקשרות:

08:00-17:00 בשעות הפעילות | *3676 או 03-7439600 | hamal@masham.org.il | <https://bit.ly/39UV310>

למקום העבודה, ויקל על מנהלי משאבי האנוש ברשויות המקומיות לבצע מעקב, פיקוח ובקרה על קבלת כל טפסי ההצהרה, מדי יום ביומו.

- **ריכוז שו"ת (3) של ראש מינהל שכר והסכמי עבודה במרכז השלטון המקומי** – בעקבות מצב החירום, יוצאים אליכם ריכוזי הנחיות חדר המצב בנושאים שונים. מאחר שמדובר במצב שהוא מצב מתגלגל, לעתים בפרק זמן קצר משתנות ההנחיות מקצה לקצה, והדבר עשוי להביא לבלבול.

להלן קובץ מסי' (3) של ריכוז שאלות ותשובות בנושאי ההון האנושי ברשויות המקומיות, כפי שריכוזה עבורכם ראש מינהל שכר והסכמי עבודה במרכז השלטון המקומי, הגב' חגית מגן:

<https://drive.google.com/file/d/1YXZWNrftHNI5pBUWfWcFke3wmeAremK1/view?usp=sharing>

- **הנחיות לעבודת מטפלים ומתנדבים בטיפול בבית** – להלן קישור לנוהל משרד הבריאות בנושא:

https://drive.google.com/file/d/1a_cTtc-UXnKtH99usJbU4pvzPch5YjU/view?usp=sharing

הנוהל משלים הנחיות מקצועיות לעובדים ומתנדבים בפעילות בבתיים של אנשים הנזקקים לצורך רפואי או לסיוע והמוחרגים בתקנות לעניין זה.

ב. חינוך

- **מערכת למידה מקוונת** – ריכוז פעילות הלמידה מקוונת של משרד החינוך, בפורטל רשויות ובעלויות, בקישור שלהלן:

<https://pob.education.gov.il/MeydaHinuchi/Pages/distance-education.aspx>

בין יתר הפעילויות המוצעות בפורטל – מערכת השידורים הלאומית, ובה 2 ערוצי שידור שבנה האגף לחינוך קדם יסודי במשרד החינוך, עבור ילדי גני הילדים, ובהם לוח שידורים עשיר, מגוון וחוויתי להנאתם:

ערוץ בשפה העברית: <https://learnonair.mediaspace.kaltura.com/ganemHebrew>

וערוץ בשפה הערבית: <https://learnonair.mediaspace.kaltura.com/ganemArabic>

כמו כן, להלן קישור למערכת הלמידה המקוונת של משרד החינוך ומערכת השעות של שידורי האולפנים ליום 01.04.2020, בעברית ובערבית:

<https://drive.google.com/file/d/16RJ3ZlgHT6O3hgWpz9k6Oo8I7e6Spas/view?usp=sharing>

בנוסף, להלן קישור ללוח מפגשים מקוונים לילדי גנים, הוריהם ולצוותים חינוכיים:

<https://israelpreschool.wixsite.com/zoom>

באגף לחינוך מיוחד מתקיימים מדי יום שעורים אינטראקטיביים, בהם המורה מפעיל את התלמידים. פירוט הפעילות ליום 01.04.2020 בקמפוס "לומדים למרחקים" לתלמידי החינוך המיוחד, בקישור שלהלן: <https://www.campus-online.cet.ac.il>

תמיכה טכנית: 03-6200622 – שלוחה 2

- **מסגרות חינוך בלתי פורמאלי לילדי עובדים חיוניים בתחום הבריאות** – בהמשך להודעות קודמות בנושא, להלן קישור לרענון הנחיות להפעלה בטוחה של המסגרות: <https://drive.google.com/file/d/1htkY5aRBwkwdbvKqP0WxFYTjMnE0luzK/view?usp=sharing>

כמו כן, להלן קישור לרשימת המסגרות שנפתחו:

https://drive.google.com/file/d/1qUo_pQpnW9lBHYtHSvYDdC--7YLz9Wr/view?usp=sharing

- **יום הזיכרון לשואה ולגבורה בסימן הנושא השנתי "ערבות הדדית"** – להלן קישור לפניית מנהל מינהל חברה ונוער במשרד החינוך: https://drive.google.com/file/d/1bTc8_E9CcBh5VxZODWdzzAeAk13DM/view?usp=sharing

וכן קישור למצגת שנערכה על ידם בנושא: <https://drive.google.com/file/d/1njHbl-uXbvjh0srEipbP5N4qqV8LEBRG/view?usp=sharing>

ג. רווחה ושירותים חברתיים

- **היערכות שירותי הרווחה להתמודדות עם נגיף הקורונה** – חוזר מנכ"ל משרד הרווחה מס' 12, הבא בהמשך לחוזר מנכ"ל מס' 11 ומסדיר את אופן הפעלת המסגרות בקהילה, תחולת השירות שיינתן והתשלום בגינו: <https://drive.google.com/file/d/1wf54VHfRUOuf-c0vVB8KorigR5Pgv21M/view?usp=sharing>
<https://drive.google.com/file/d/1N7SPj5VELxzeF0HJ2zrakwKAL-waZAH/view?usp=sharing>

למען הנוחות, להלן (שוב) קישור לחוזר מנכ"ל משרד הרווחה מס' 10, המפרט את שירותי הרווחה שצריכים להמשיך ולפעול בתקופה זו: <https://drive.google.com/file/d/1u-KP49VpguXWsKuD2Uxg4FABAB-lhRki/view?usp=sharing>. נא תשומת לבכם לסעיף 4 לחוזר, המפרט את השירותים החיוניים שעל הרשויות המקומיות להמשיך ולהפעיל.

כמו כן, להלן (שוב) קישור לחוזר מנכ"ל משרד הרווחה מס' 11, המסדיר את המימון של מסגרות רווחה הפועלות בקהילה: https://drive.google.com/file/d/1YWBTvNxoFQEOLdAcHsu_hNK27_YbjQ46/view?usp=sharing

- **סלי שירותים לאזרחים ותיקים** – תוקף חוזר מנכ"ל משרד הרווחה מס' 6, העוסק באספקת סלי שירותים לאזרחים ותיקים הבאים בשגרה למועדונים ומרכזי היום הפועלים תחת המחלקות לשירותים חברתיים, הוארך עד ליום 30.4.2020.

להלן קישור לנוסח המעודכן של החוזר :

<https://drive.google.com/file/d/1K8cPpe3vUxdO9vw78EEu1zA9G7t4ukGx/view?usp=sharing>

- **דיווח רשויות הרווחה על פעילותן נוכח הנחיות משרד הבריאות ותקנות שעת חירום** – להלן קישור לפנייתת של יו"ר הועדה המיוחדת לענייני רווחה ובריאות, חה"כ עאידה תומא סלימן, בסיכום של הדין שנעשה בועדה בנושא זה: https://drive.google.com/file/d/1zlbJ2Uix2_SwCLNFTHEH1Nod_D3MwXmJ/view?usp=sharing
- **מיפוי ארגוני החברה האזרחית, הפעילים בחברה הערבית** – להלן קישור למיזם מיפוי של ארגוני החברה האזרחית הפעילים בחברה הערבית, כפי שנעשה ביוזמה המשותפת של עמותת אמאנינא ומנהיגות אזרחית באתר: www.IndexNGO.com

ד. בריאות ותברואה

- **הקמת מרכזי בדיקה למחלת הקורונה ביישובים הדרוזים והצ'רקסים** – להלן קישור למכתב פניה שלנו, אל שר הבריאות ושר הפנים, בבקשה להקמת הקמת מרפאת זקיף לבדיקה וסקר קורונה עבור היישובים הדרוזים והצ'רקסים: https://drive.google.com/file/d/1PHavIprC8QAjShRT4CtN_ViqxLpEgWhI/view?usp=sharing
- **פניה בהולה בדרישה לקבל ממשרד הבריאות נתוני מבודדים וחולים, לצורך הצלת חיים** – להלן קישור לפנייתתנו הבהולה אל ראש הממשלה ואל שר המשפטים, בדרישה כי יביאו לפתרון הדרוש בכדי שראשי הרשויות יקבלו נתונים בדבר מבודדים וחולים בתחומי הרשות, **במטרה להציל חיי אדם**: <https://drive.google.com/file/d/1U74Ku4ZbU7looy-HDVqBEEkz8ICkmza0/view?usp=sharing>
- **נייר עמדה מדעי בנושא ניקוי משטחים** – להלן קישור לנייר העמדה המדעי של המכון למחקר ביולוגי, שתכנו מדבר בעד עצמו: https://drive.google.com/file/d/1ZWPbdJwvrvFK_jELeuob-4NBIC5ekgZl/view?usp=sharing
- **בקשה לתמיכת הקרן לשמירת הניקיון בעת משבר הקורונה** – בעקבות משבר הקורונה וההסתגרות הכפויה של התושבים בבתים, נוצר גידול של כ-15-20% בכמות הפסולת הנאספת ממשקי הבית, שעלות פינוייה והטיפול בה מושת על הרשויות המקומיות. אשר על כן פנינו אל השר להגנת הסביבה, ח"כ זאב אלקין, בבקשת תמיכה מקרן שמירת הניקיון, בסך של 65 ₪ לאדם, במכפלת מספר התושבים בכל רשות.

להלן קישור למכתב הפניה :

<https://drive.google.com/file/d/1bCeUXuX0HQCoFAPcbtFNogZD81ePrPL0/view?usp=sharing>

נעדכנכם בהמשך.

ה. שמירה, אכיפה וחירום

- השקת מוקד השירות לפניות עובדי רשויות מקומיות ותושבים מהמגזר הערבי – תיקון מספר המוקד – בהמשך להודעה בנושא בריכוז הנחיות חדר המצב מס' 28, מיום 30.03.2020, נבקש לעדכן כי נפלה טעות בפרסום מספר הטלפון של מוקד השירות לפניות עובדי רשויות מקומיות ותושבים מהמגזר הערבי. להלן שעות הפעילות ופרטי המוקד:
המוקד יפעל בימים א-ו', 24/7, בזמינות מלאה לפניות הציבור, בטלפון: *2792
ובדוא"ל: hamal@masham.org.il

ו. דיוני הכנסת בשבוע הקרוב

- להלן דיוני ועדות הכנסת בשבוע הקרוב, בנושאים הרלוונטיים לשלטון המקומי (מידע נכון ליום 30.03.2020 בשעה 23:00) –

○ יום ד', 01.04.2020:

❖ בשעה 09:00, בועדת הכספים: עדכון מאת רשות המסים – בהתייחס להתמודדות עם משבר הקורונה

❖ בשעה 09:30, בועדת הכספים: סקירת מנכ"ל משרד הפנים מר מרדכי כהן - בהתייחס להתמודדות עם משבר הקורונה

❖ בשעה 09:30, בועדה המיוחדת למיגור הפשיעה במגזר הערבי: אתגרים במניעת פשיעה ואלימות בצל הקורונה

1. אלימות בתוך המשפחה

2. השפעת המשבר הכלכלי על הפשיעה

❖ בשעה 12:00, בועדה המיוחדת להיערכות מערכת החינוך והחינוך המיוחד, לרבות לשנת הלימודים הבאה: סקירת יו"ר ות"ת על היערכות ההשכלה הגבוהה בצל הקורונה

ניתן לצפות בדיוני הועדות בשידורים ישירים, באתר האינטרנט של כנסת ישראל.

למען הסר ספק, אין בפירוט מועדי הועדות כאמור לעיל בכדי להחליף את המתפרסם באתר האינטרנט של כנסת ישראל, ובכל מקרה יגבר האמור באתר.

ז. שונות

- **מתווה הנחות בארנונה לעסקים, לאור משבר נגיף הקורונה** – להלן קישור לפנייתנו (מרבית ראשי הרשויות) אל ראש הממשלה ושר האוצר, בדרישה כי הרשויות המקומיות יקבלו שיפוי מלא בעד הנחות מארנונה שיינתנו לעסקים בתקופת משבר זו:
https://drive.google.com/file/d/13R2pu7xkh8ndR1egPxBgxd7V_UZ4ar8T/view?usp=sharing

- **הקמת פורטל ייעודי לעסקים מקומיים** – מרכז השלטון המקומי הקים פורטל עסקים יחודי, המאפשר מפגש בין העסקים שברשות המקומית לבין התושבים שזקוקים למוצרים ולשירותים, בימי משבר אלה. להלן קישור למכתבנו בנושא:
<https://drive.google.com/file/d/1jnm2wF4sW18ojJhjoEnrJr15HzLs-D5q/view?usp=sharing>

- **מתווה אסטרטגי 2020 לפיתוח כלכלי של אוכלוסיית המיעוטים** – להלן קישור למתווה עקרונית לתכנית החומש הבאה, לפיתוח כלכלי של אוכלוסיית המיעוטים בישראל, כפי שגובש במשרד לשוויון חברתי:
<https://drive.google.com/file/d/1fRzUJcKqHEDhTZs8pjsUEIBIP9b2uHAT/view?usp=sharing>

- **בקשה לדחיית מועד דיווחי הצריכה לשנת 2019 לפי תקנות מקורות אנרגיה** – להלן קישור למכתבנו אל סמנכ"ל תשתיות אנרגיה ומים במשרד האנרגיה, בבקשה לארכה להגשת דיווחי הצריכה לשנת 2019:

https://drive.google.com/file/d/1vCybkm5ePAXUrHSvW0mBedFmfRr_bvHy/view?usp=sharing

בעניין זה נציין כי באתר תזכירים של הממשלה פורסם תזכיר חוק דחיית מועדים שבחיקוק להחלטות ופעולות מינהליות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, אשר עשוי לקבוע הארכה אוטומטית למועדים הקבועים בתקנות מקורות אנרגיה.

נעדכנכם בהמשך.

למען הסר ספק, ריכוז הנחיות זה הינו בנוסף על קבצי הנחיות קודמים שהועברו על ידי מרכז השלטון המקומי, מרכז המועצות האזוריות ומשרד הפנים.

אנו נמשיך ונעדכן בכל התפתחות.



בברכה,

חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
וי"ר מרכז השלטון המקומי

דרכי התקשרות:

08:00-17:00 בשעות הפעילות | *3676 או 03-7439600 | hamal@masham.org.il | <https://bit.ly/39UV310>



מזרע המצב
של השלטון המקומי



לביטאכם יש כוונתנו

העתק:

מר שי חגיגי- ראש המועצה האזורית מרחבים ויו"ר מרכז המועצות האזורית
מר מרדכי כהן- מנהל כללי, משרד הפנים
מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי
עו"ד איתן אטיה- מנכ"ל, פורום ה-15
מר איציק אשכנזי- מנכ"ל, מרכז המועצות האזוריות
מר דורון מילברג- מנכ"ל עיריית רחובות ויו"ר איגוד המנכ"לים ברשויות המקומיות
מנכ"לים ברשויות המקומיות
מר רם סידס- המשנה למנכ"ל מרכז השלטון המקומי
רו"ח תומר ביטון- גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים
גזברים ברשויות המקומיות
עו"ד עוזי סלמן- יועמ"ש עיריית תל אביב-יפו ויו"ר איחוד היועמ"שים
יועצים משפטיים ברשויות המקומיות
מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
גבי חגית מגן- ראש מינהל שכר והסכמי עבודה, מרכז השלטון המקומי
גבי מיכל מנקס- סמנכ"ל חינוך, רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי
מר יוחאי וגימה- ראש מינהל בטחון, חירום ותפקידים מיוחדים, מרכז השלטון המקומי
עו"ד מירה סלומון- ראש מינהל משפט וכנסת, מרכז השלטון המקומי
ד"ר מילכה דונחין- יו"ר רשת ערים בריאות
מר נפתלי קאייקוב- מנהל רישוי עסקים בנתניה ויו"ר איגוד מנהלי רישוי עסקים
מר אבנר אקרמן- יו"ר איגוד מהנדסי ערים
מר אמנון יוסף- דובר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד דוברי הרשויות המקומיות
רו"ח עינב פרץ- מבקרת עיריית עפולה ויו"ר איגוד מבקרי הרשויות המקומיות
מר פיני גלינקביץ- מנהל הרשות לקליטה ועליה בעיריית ירושלים ויו"ר איגוד מנהלי מחלקות
עלייה וקליטה ברשויות המקומי
מר יצחק בורבא- יו"ר איגוד התאגידים העירוניים

דרכי התקשרות:

08:00-17:00 בשעות הפעילות | *3676 או 03-7439600 | hamal@masham.org.il | <https://bit.ly/39UV310>