



כ"ב תמוז, תש"פ  
14 יולי, 2020

לכבוד  
גב' אדית בר  
סמנכ"לית מינהל השלטון המקומי  
**משרד הפנים**

ג.נ. שלום רב

**הנדון: קווים מנחים לעבודת הועדות הגיאוגרפיות – יוני 2020 – התייחסות מרכז המועצות האזוריות**

סימוכין: קווים מנחים יוני 2020, משרד הפנים  
מסמך עקרונות לעבודת הועדות, ספטמבר 2019, מרכז המועצות האזוריות

ראשית אנו מודים לך על העברת טיוטת המסמך שבנדון ועל הבדיקה המקיפה שעשיתם להערות ועקרונות מרכז המועצות האזוריות שבסימוכין.

כידוע המועצות האזוריות נדרשות חדשות לבקרים להתמודד עם בקשות של רשויות גובלות ושכנות להעברות תחומי שיפוט וחלוקת הכנסות. ככל שהמועצה האזורית גובלת במספר רב של רשויות מקומיות, כך היא מכלה את משאביה מול מאבקים אינסופיים בוועדות השונות ומתקשה להתפנות אל תפקידיה המוניציפליים ולתת שירותים לתושביה.

לצערנו חלק מהמועצות האזוריות, נפגעות מהמלצות הועדות באופן משמעותי, ומרשות איתנה ועצמאית הן הופכות לרשויות נתמכות הזקוקות למענקי איזון, לעיתים תוך חיסול ישובים חקלאיים וחלק ניכר מתקבולי אזורי תעסוקה.

לנוכח מציאות זו שלחנו אליכם את העקרונות לעבודת הועדות הגיאוגרפיות והערות לקווים המנחים. קווי פעולה שלהבנתנו מצד אחד - יאפשרו לרשויות העירוניות להתפתח ולקבל שטחים לבינוי ותעסוקה, ומצד שני - לא יפגעו בניהול תקין והמשך קיומה של המועצה האזורית ומגוון יישוביה השומרים על ערכים של ציונות, חקלאות, שמירה על הסביבה, ערכי נוף ומורשת.

במסמך הקווים המנחים שבסימוכין שהעברתם להתייחסותנו מצאנו שהטמעתם מספר עקרונות חשובים אך לצערנו **לא מצאנו מענה לעקרונות מהותיים כדלהלן:**

1. **הכלל שאין לפתוח ועדה גיאוגרפית לחלוקת הכנסות מרשות המקבלת מענק איזון.** ונסביר - כתוצאה מהפחתת התקבולים מארנונה תיאלץ המדינה להעלות את גובה המענק של הרשות הנותנת. נוצר מצב אבסורדי בו המדינה מייצרת מתחים אזוריים במקום לתמוך ישירות ברשות המקבלת.
2. **כיבוד הסכמים - רשות מבקשת תוכיח כיבוד הסכמים טרם פתיחת בקשה מול הרשויות איתן היא חתומה על הסכם.** ונסביר- משרד הפנים מעודד ודורש טרום הגשת בקשה למינוי ועדה, שהרשויות תיצורנה מערך וולנטרי של הסכמים הדדיים בין הצדדים. לפיכך - לא מקובל שהמשרד לא מכבד הסכמים אלו ונותן "פרס" לרשויות המפירות את ההסכמים ומנהל לא תקין, וביחוד אלו החתומים בצו שר הפנים.
3. **הכלל שאין לפתוח ועדה בסוגיות עליו התקבלה החלטה בעשור האחרון.** ונסביר - יש לתת לרשויות מקומיות ודאות ניהולית ותכנונית למשך עשור על מנת להטמיע ולייצר הצלחות.
4. **כללים לפתיחת ועדה מחדש - רק אם השתנו הנסיבות באופן מהותי תקבל ועדה מנדט על אותה הסוגיה ובכפוף לתבחינים מוגדרים ומוסכמים.** ונסביר - אין שום הגבלות לפתיחת בקשות חדשות ורשות מקומית רשאית חדשות לבקרים לפתוח בקשות לרשויות לסוגייה שכבר נידונה והתקבלה החלטת ועדת גבולות קודמת.

5. מידתיות ושלביות - יש לשלב בעבודת הועדה את עקרון המידתיות ולציין שאין להפקיע למעלה מ-30% שטח חקלאי מניב מתוך משבצת של ישוב חקלאי עבור התפתחות רשות מקומית שכנה. ונסביר – הפקעות של אלפי דונם חקלאות ממשבצת מושב/קיבוץ מאיינות את הישוב והופכות אותו לחסר אמצעי ייצור חקלאים. אי לכך, אנו סבורים שבמקרה זה, לא הועדה הגיאוגרפית היא המקום בו צריכה להתקבל ההכרעה על חיסול ישוב חקלאי. מקומה של החלטה זו היא במועצה הארצית ובהחלטת ממשלה!.

**לאור הפערים הגדולים בעמדות, אנו מבקשים לתאם עמכם פגישה בהקדם האפשרי בכדי ללבן את הנושאים שבמחלוקת.**

**בשלב זה אנו דורשים שלא להפיץ את מסמך הקווים המנחים שבנידון.**

בשבוע הקרוב נשלח הערות פרטניות למסמך.

בברכה,



אושרת גני גונן

יו"ר שותף ועדת תכנון וקרקעות בממ"א  
וראש המועצה האזורית דרום השרון



שי חגי  
יו"ר מרכז המועצות האזוריות  
וראש המועצה האזורית מרחבים



אילן שדה

יו"ר שותף ועדת תכנון וקרקעות בממ"א  
וראש המועצה האזורית מנשה

**העתקים:**

הרב אריה מכלוף דרעי, שר הפנים  
מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים  
מר אלי ברכה, ראש מועצת חוף השרון ויו"ר הועדה הכלכלית בממ"א  
מר עמוס נצר, ראש מועצת זבולון  
גב' רותם ידלין, ראשת מועצת גזר  
ראשי מועצות אזוריות  
מר איציק אשכנזי, מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות  
גב' מילכה כרמל, ראש תחום תכנון וקרקעות, ממ"א  
גב' הדסה אלמוג, יועצת כלכלית, ממ"א  
מר רז בארי, מ.מ. ראש אגף מפת השלטון המקומי, משרד הפנים  
גב' ניצן קרסנטי, מנהלת תחום ועדות גיאוגרפיות, משרד הפנים