

כ"ו בסיון התשפ"א
6 ביוני 2021

לכבוד
מר שי חגי'י
ראש מועצת מרחבים
ויו"ר מרכז השלטון האזורי בישראל

לכבוד
מר חיים ביבס
ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

הנדון: חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020

במענה לפנייתכם מיום 2.6.2021 אל שר הפנים בנושא שבנדון אבקש להשיבכם כדלקמן:

ראשית, אנו מודים על פנייתכם בה צויין כי הופקה בשנה האחרונה תועלת רבה מקיומם של דיוני מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית. אנו שותפים למסקנה זו, ומפיקים תובנות מן הנסיון שהצטבר במהלך התקופה.

לגופם של דברים, אציין כי חוק הארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש – הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), קובע בין השאר, הוראות המאפשרות קיום ישיבות מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית. זאת, בכפוף לתנאים שנקבעו בחוק, וביניהם, שקיומה של הישיבה נעשה במהלך תקופת חירום שנקבעה בצו שר הפנים וכי לנוכח הגבלות מסיבות בריאותיות שהוטלו לפי חיקוק לשם התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, לא ניתן לכנס את כל מי שנדרשת הזמנתו לישיבה.

תוקפו של החוק נקבע עד יום 30.6.21 אולם תוקפו של הצו האחרון אשר ניתן על ידי שר הפנים מכוח סעיף 2 לחוק, פקע ביום 1.6.21. באותו מועד אף הוסרו כליל כלל ההגבלות שהוטלו על הציבור הנוגעות להתכנסות במקומות סגורים, למעט החובה לעטות מסיכה במקום סגור.

משהוסרו המגבלות הרלוונטיות, ממילא לא מתקיים התנאי שנקבע בסעיף 2 לחוק לפיו רק אם "נוכה השר שיש הצדקה לכך בשל הגבלות שהוטלו לפי חיקוק שתכליתו התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, רשאי הוא, באישור הוועדה, לקבוע בצו תקופת חירום...".

לנוכח כל האמור, לא ניתן עוד לקיים ישיבות של מוסדות תכנון בהיוועדות חזותית לפי הוראות החוק.

יחד עם זאת, בהתאם לחוות דעת משפטית שהוצאה על ידי ערב פקיעת צו שר הפנים, לעמדתנו, אין מניעה משפטית מלקיים דיוני מוסדות תכנון (לרבות בהתנגדויות) באמצעות היוועדות חזותית, **בכפוף להסכמת כל מי שהזמנתו לדיון נדרשת.**

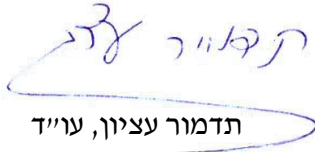
במסגרת חוות דעתי, הותוו עקרונות ותנאים לקיום ישיבות מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים בהיוועדות חזותית בימי שגרה, ואף ניתנה התייחסות לאפשרות לשלב שימוש בכלי זה, במסגרת דיון שמתקיים באופן פיסי.

העתק מחוות הדעת מצורף למכתבי זה.

על פני הדברים, האמור ניתן ליישום בשינויים המחוייבים גם לגבי ישיבות המתקיימות בוועדות המקומיות לתכנון ובנייה, **בכפוף להנחיית היועץ המשפטי של אותה ועדה מקומית.**

אשר לתיקון חקיקה עתידי בנושא, נכון יהיה לשקול את הנושא לאחר שיצטבר נסיון ביישום האמור בחוות הדעת באשר לקיום דיון בהיוועדות חזותית בהסכמה. עוד נציין כי לנוכח סוגיות שהועלו בדיונים שהתקיימו בוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לקראת חקיקת החוק והתקנת צווי שר הפנים, סביר שתעלה שאלת מוכנותם הטכנולוגית (כגון קיומם של מצלמות היקפיות, מחשבים, מיקרופונים וכו') של מוסדות התכנון, לרבות הוועדות המקומיות השונות, לקיום דיונים באופן זה.

בברכה,



תדמור עציון, עו"ד

היועצת המשפטית למינהל התכנון

העתקים:

שר הפנים, הרב אריה מכלוף דרעי
 גב' דלית זילבר, מנכ"לית מינהל התכנון
 עו"ד יהודה זמרת, יועמ"ש משרד הפנים
 עו"ד לאה רקובר, יועמ"ש משרד המשפטים