

03/04/2016

פרוטקול משיבת ועדת הכלכלה של מרכז המועצות האזוריות מיום 23.3.16

בהשתתפות: דורון שידלוב, נתן קוסקס, שמעון קרן צבי, שמעון אהרונוסון, אריק דאובה, ישראל נדיבי, דגן לוי, ורון שני

1. עדכון מהנושאים ששר הפנים הציג בכנס ראשי המועצות (תקציר ועיקרי הדברים):
  - א. ערי עולים: בכוונת השר לדרוש שהמדינה תשלם 100% ארנונה בכל מקום, כאשר ברשויות שאינן עולים, תוספת התקציב תנותב לקרן שתשמש את הרשויות החלשות
  - ב. השר מתכוון להקים ועדות גבולות מחוזיות קבועות, שידונו בכל בקשות גבולות או חלוקת הכנסות
  - ג. השר לא רואה באיחוד רשויות פתרון אפשרי בשל התנגדויות לתהליך, ובמקום זאת מקדם את אשכולות הישובים, כולל חקיקה מתאימה.
  - ד. בשל ריבוי שיטות חישוב ומדידה של ארנונה בכוונתו להביא לשיטת מדידה אחידה.
  - ה. השר מכיר את העבודה הנערכת במרכז השלטון המקומי ויתחשב בה.
  - ו. מדד חוסן רשות: ברור שהמדד הסוציו-אקונומי לא משקף את מצב הרשות, ולכן בכוונת השר להקים צוות שיפתח מדד חוסן רשות.
2. אפשרויות ורעיונות למדד חוסן רשות
  - א. משרד הפנים מינה בזמנו ועדה לנושא, אך היא לא התכנסה. למיטב ידיעתנו טרם מונה יו"ר לוועדה, אך בכוונת המשרד למנות בהקדם.
  - ב. נדונו בוועדה מספר אפשרויות עקרוניות למדד שכזה: למדוד את צד ההכנסה ברשויות, למדוד את צד ההוצאה, או לשלב באופן כלשהו.
  - ג. דיברנו על הקשר בין מדד חוסן רשות למודל תקציב האיזון: יש פרמטרים שחשוב שישתמשו בהם כמו מרחק בין ישובים, שונות הסוציו-אקונומי, יחס תלות, יחס שטחים פתוחים, יחס צפיפות, השפעת יוממות על מספר התושבים (תיירים, צבא, עובדים), גיל הישוב והתשתיות.
  - ד. ברור שלהכנסות עצמיות של הרשות שלא ממגורים צריכה להיות השפעה על המדד.
  - ה. שוחחנו גם על השונות ברישום ומשמעות סעיפים שונים בדוחות הכספיים, כמו חינוך (האם ההוצאה וההכנסה עבור בתי הספר העל יסודיים מופיעה בספרי הרשות, האם מגיעים תלמידים מרשויות אחרות, וכו').
  - ו. הנושא פתוח למחשבה, וכל מי שיש לו רעיון מתבקש להעלותו.
3. עדכון על מדד חברתי-כלכלי:
  - א. הלמ"ס עובד כיום על מדד חברתי-כלכלי חדש, שאמור להיות מפורסם לקראת סוף השנה (כנראה באוקטובר 2016).
  - ב. המדד הזה יתבסס על נתונים הנאספים מגורמים מנהליים כמו רשות המיסים, ביטוח לאומי, משרד החינוך וכו'. המדד לא מתבסס על סקר ומפקד תושבים. לכן יהיו שינויים באופן חישוב המדד.
4. שיחה על ועדות חלוקת הכנסות
  - א. נסקרו דוחות ועדות חלוקת הכנסות מהתקופה האחרונה, וכולל את:
    - a. חלוקת הכנסות מבסיס תל נוף
    - b. חלוקת הכנסות בין אליכין ועמק חפר
    - c. חלוקת הכנסות ותחום שיפוט בית שמש ומטה יהודה
    - d. חלוקת הכנסות מאירפורט סיטי (2009)
    - e. חלוקת הכנסות מאירפורט סיטי דו"ח משלים (2014)
  - ב. בחלק מהדוחות ניתן לעקוב אחרי קו המחשבה של הועדה, במיוחד אם השתמשו בנוסחת חלוקה.
  - ג. נוסחת החלוקה בכל דו"ח שונה, המקדמים שונים, וכל ועדה הכינה את הנוסחה שלה. הנוסחאות מחלקות את הכנסות מהנכס הנדון (שדה התעופה, אירפורט סיטי, אזור התעשייה וכו') לפי יחס האוכלוסיה בין הרשויות.



- ד. המסקנה העולה מהדוחות הללו היא שאין מכנה משותף, וכל ועדה עושה כראות עיניה.
- ה. לכן חשוב לפתח מדד חוסן רשות שיצביע על יכולת הרשות, ולהמנע ככל שניתן מועדות לחלוקת הכנסות נקודתיות.

רשם רון שני