

13.3.2016

לכבוד
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

שלום רב,

**הנדון: הצעת חוק לקידום הבניה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-
2014 – התייחסות ראשונית לקראת דיון בוועדה בימים 15-16/3/2016**

מרכז המועצות האזוריות בישראל (ע.ר.), הופתע לגלות כי בעוד יומיים עולים לקריאה שנייה ושלישית פרק ד' (סעיפי "הסדרת הזמינות של מתחם מועדף לדיור"), וכן סעיפים 43(ב) ו-46 בהצעת החוק שבכותרת (להלן: "פרק הקניין").

סעיפים אלו, שעתידים לעלות לדיון, כוללים הוראות דורסניות כלפי חקלאיים ומחזיקים בקרקע מזה דורות. כפי שאף יפורט להלן, מדובר בסעיפים בלתי חוקתיים, המנוגדים לעקרונות הקבועים בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, שאישורם עלול לפגוע אנושות בחקלאים ובחקלאות.

נדגיש כי יזמי החוק ונציגי משרד האוצר ורמ"י לא ישבו עם נציגינו ועם נציגי התנועות המיישבות (תנועת המושבים בישראל והתנועה הקיבוצית) לדיון מעמיק בנושא ולא למותר לציין שאף לא הוסכם דבר.

משכך, סבור מרכז המועצות כי יש לדחות את הדיון בפרק הקניין עד למיזוי דיון דמוקרטי ומכבד עם נציגי השלטון המקומי והתנועות המיישבות. מרכז המועצות מתנגד לקיום דיון בפרק הקניין בטרם ימוצה הדיון כאמור, ועל קל וחומר מתנגד לקיומו של "דיון בזק", אליו לא זומן מראש, ושנוגע לנושאים כבדי משקל אלו.

מבלי לגרוע מן האמור, ומן הדרישה להוריד מסדר היום את הדיון בפרק הקניין, מבקש מרכז המועצות האזוריות **להעבירכם בשנית את עמדתו ואת עמדת התנועות המיישבות להצעת החוק שבכותרת, כפי שהועברה ליו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה מרץ 2014 (מצ"ב).**

להלן דגשים של המרכז ביחס לפרק הקניין:

כפי שיפורט להלן, הצעת החוק טומנת בחובה **פגיעה קשה ביותר בזכות הקניין החוקתית**, ומבקשת לסלק מאות חוכרים כדיון, (חקלאים וחוכרים נוספים), מקרקע שהם מחזיקים בה כדיון, ללא הליך משפטי, ותוך הפיכתם ל"עבריינים" ממש, שעתידים לשאת במאסר!

המדובר בסעיפים בלתי חוקתיים, המנוגדים לעקרונות הקבועים בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, כמו גם בפסיקת בית המשפט העליון, לרבות לעניין ההגנה על החזקה בקרקע, ובמידה וישראלם הליך חקיקתם- בכוונת מרכז המועצות האזוריות לעתור כנגדם לבית המשפט הגבוה לצדק.

משכך מרכז המועצות האזוריות סבור שיש **לעצור את הליכי החקיקה בפרק ד' בעניין,** ולערוך בחינה מחודשת ושל הדרך והאופן בו נעשים הדברים, ובעיקר לעניין האפשרות לסלק חוקרים כדין, כאילו היו אחרוני הפולשים.

לגופו של עניין, **ומבלי לגרוע מהתנגדותו העקרונית של מרכז המועצות האזוריות להצעת החוק בכללותה כאמור,** מצ"ב הערות קצרות לסעיפי החוק ב"פרק הקניין" + הסעיפים הנוספים שעתידיים לעלות בדיוני הועדה הקרובים, כאמור:

סעיפים 30-42 – מנגנון " הסדרת הזמינות":

מרכז המועצות מתנגד למנגנון המעוגן בפרק זה של החוק. מדובר במנגנון בלתי חוקתי, המנוגד לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

סעיף 30 - בכל מקרה יש להבהיר בהגדרת "מועד השבה מקורי" ו – "קרקע להשבה" כי החלטות מועצת מקרקעי ישראל לא יכולות לגרוע מהאמור בחוזה החכירה.

סעיף 33 - יש לבטל סעיף זה. ביטול זכויות חוכר בקרקע יכול ויעשה רק ע"פ צו שיפוטי, כמקובל במדינת חוק וכנגזר מחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

סעיף 34 - יש לבטל סעיף זה. פינוי חוכר/מחזיק מקרקע יכול ויעשה רק ע"פ צו שיפוטי, כמקובל במדינת חוק וכנגזר מחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

סעיף 35 - יש לבטל סעיף זה. אין מקום להפעלת כח ללא הליך משפטי וצו בימ"ש. על דרך קל וחומר לגבי הסמכות המופרזת הנתונה בהצעת לעובדי החברה הממשלתית לדיור ולהשכרה, לרבות לפי ס"ק (ג) המוצע.

סעיפים 36 – 38 - יש לבטל סעיפים אלו. אין לאפשר הקמה של "מיליציות" של משרד האוצר ו/או החברה הממשלתית לדיור ולהשכרה.

סעיף 39 – בכל מקרה יש לקבוע כי פניה לבית המשפט מעכבת ביצוע הצו, עד להחלטה אחרת של בית המשפט, שתתקבל רק לאחר הליך משפטי מסודר, ללא הגבלת זמן, וכמובן במעמד שני הצדדים.



סעיף 40- יש לבטל סעיף זה. אין אח ורע בחקיקה להפיכת חוכר לעבריין באופן חד צדדי בהינף קולמוס, וללא הליך משפטי.

סעיף 46- יש לבטל סעיף זה. הסעיפים הנ"ל היו אות מתה ופקעו, ואין להתיימר להאריך אותם, בהיותם בלתי חוקיים ובלתי חוקתיים כמו פרק ד' כולו.

אבקש כי תינתן לנציגינו רשות הדיבור בישיבות הועדה בה תידון הצעת החוק שבכותרת.

בברכה,

ישראל נדיבי

מנכ"ל

העתק:

מר שמואל ריפמן- יו"ר ממ"א
מר עמיר ריטוב- יו"ר ועדת תכנון וראש המועצה האזורית "לב השרון"
ד"ר מוטי דלג'ו – יו"ר ועדת קרקעות וראש המועצה האזורית "דרום השרון"
עו"ד תומר רוזנר- היועץ המשפטי לועדת הפנים והגנת הסביבה
ראשי מועצות אזוריות
חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה
שלמה דולברג, מנכ"ל שלטון מקומי
עו"ד איתן אטיה, מנכ"ל פרום ה 15
תנועות מיישבות