

סיכום ישיבת ועדת כלכלה מיום 22.11.17

משתתפים: משה ליבר, דורון שידלוב, מנשה דוד, נתן קוסקס, שמעון קרן צבי, אריק דאובה, דוד גמליאל, יוסי שמעוני, אלון מררי, ישראל, הדסה, רון.

1. מדד פריפאליות-

המדד בנוי משילוב של שני מדדים:

1.1 המרחק מגבול מחוז ת"א 1/3 מהמדד

1.2 מדד נגישות פוטנציאלית 2/3 מהמדד

המרחק הקצר ביותר לגבול מחוז ת"א, חושב מחדש בשל תוספת הכבישים מאז 2004 במועצות אזוריות חושב המדד לכל ישוב בנפרד, לעומת מדד 2004 שבחן את מקום בנין המועצה. ערך המדד = המשתנה המנורמל.

מדד נגישות פוטנציאלית- מודד את ההשפעה של המרחק של כל הישובים בארץ מול הישוב

שנבחן: מספר התושבים חלקי המרחק בחזקת 1.19 (ראו את הסבר הלמ"ס).

הדירוג למועצה בוצע לפי שקלול של כל הישובים במועצה האזורית, דבר המייצג נכון את המועצה האזורית

חלוקה לאשכולות נעשית כך שהשונות בתוך האשכול היא מינימלית והשונות בין האשכולות מקסימלית. תהליך זה מייצר גבולות אקראיים, אך השיטה הזו נבחרה כי לא נמצאה שיטה טובה יותר.

אחת התוצאות היא שרוב המועצות האזוריות ירדו באשכול הפריפריאליות, דבר שמובן לנו ככאלו שחיים רחוק ממרכזי שירותים.

2. מדד יכולת רשויות מקומיות- הועדה לא ממשיכה בשלב זה את פעילותה. פרסום של

טיוטת המדד, גרר תגובות רבות של התנגדות בשל השימוש רק בצד ההכנסות.

3. השוואת ההוצאות במועצות האזוריות לעומת המגזר העירוני-

קיבלנו קבצי אקסל עם כל נתוני הדוחות הכספיים של כל הרשויות המקומיות (ערים, מועצות מקומיות ואזוריות). מהנתונים הללו הכנו קובץ המרכז את כלל נתוני הרשויות. ר"ח אלון ושרון מררי ערכו ניתוח של טופס 2 לבחון את התנהגות הנתונים הכספיים בין המועצות האזוריות לערים ומ.מ., הניתוח נעשה לגבי הדו"חות הכספיים המבוקרים של 2015. בניתוח חושבו ההוצאות בפרקים לתושב לרשויות בקפיצות של 5,000 תושבים. רואים שברשויות קטנות עד 5,000 תושבים ההוצאה לתושב במקומיות גבוהה מזו שבאזוריות. עם זאת, יש מעט מועצות אזוריות בקבוצה הזו, ולכן להערכתנו זה מייצג שוליים בלבד.

בקבוצות הרשויות האחרות רואים שההוצאות במועצות האזוריות גבוהות יותר. נערך ניתוח לפי הפרקים: מיסים ומענקים, שרותים מקומיים, שרותים ממלכתיים ומפעלים.

בדקים את הפער בין ההכנסות וההוצאות בכל פרק ותת פרק, ואותו הפרש בגביה צריך להסביר. הפער הולך ויורד עם היתרון לגודל.

צריכים לבדוק את השירותים המיוחדים במועצות האזוריות שגורמים לפער שנוצר בגובה 1,000 ₪ - 1,800 ₪ לתושב.



בקבוצת השירותים המקומיים- המועצה האזורית מסבסדת כ-1,500 נה לתושב, לעומת סבסוד של 700 נה בעיריות ומקומיות. בחינוך קיים פער נוסף של 400 נה לתושב מול העיריות והמקומיות. פינוי אשפה והסעות תלמידים השירותים שמועצה מחויבת לתת ללא זיקת הנאה, ההוצאות בגין ביוב שקימות במועצות אזוריות בעיריות ומקומיות נמצאות בתאגידים. יו"ר מרכז המועצות האזוריות עמיר ריטוב ביקש שוועדת הכלכלה תכין מודל שהמועצות תוכלנה להשתמש בו בדיונים בוועדת גבולות וחלוקת ההכנסות.

רון מבקש מחברי הוועדה לחשוב על רעיונות נוספים כיצד לנתח ולהציג את מבנה ההוצאות של מועצות אזוריות מול הרשויות המקומיות, ולהעביר לצוות הניתוח.

רשמה: הדסה אלמוג